

## Philippinen



### Geschichte & Staat



Der Malacañan Palace, die offizielle Residenz des Präsidenten der Philippinen. Quelle: LordAntagonist at en.wikipedia.org, Malacanang palace view, CC BY-SA 3.0

**Tag der Unabhängigkeit:** 12. Juni (1898) / 4. Juli 1946 **Staatsoberhaupt:** Rodrigo R. Duterte **Regierungschef:** Rodrigo R. Duterte **Politisches System:** präsidentielle Demokratie **Demokratie Status-Index (BTI):** Rang 50 von 129 (2018) **Korruptionsindex (CPI):** Rang 99 von 180 (2018)

#### THEMENFELD: GESCHICHTE &



[/ PHILIPPINEN](#) / [STAAT](#) »

Geschichte

Administrative Einteilung

Das politische System

Local Government Units (LGU)

Innenpolitik

Außenpolitik

Gesellschaftliche Konfliktfelder

## Geschichte



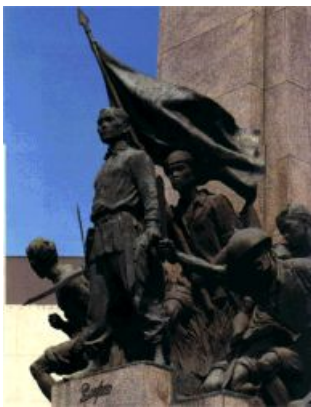
Pre-Colonial Era (Public Domain)



Filipinos (Public Domain)



Jose Rizal (Public Domain)



Andres Bonifacio (Public Domain)

In prähistorischer Zeit waren die Negritos (Aetas) die ersten Bewohner des Archipels, gefolgt von austronesischen Einwanderern, die verschiedene Einflüsse aus den malaiischen, hinduistischen und islamischen Kulturen auf die Inseln mit sich brachten. Aus dieser Vielfalt entstand allerdings keine den Nachbarregionen – wie beispielsweise im heutigen Indonesien und Kambodscha – vergleichbare gemeinsame "Hochkultur".

Im mittelalterlichen Europa zählten derweil zu den einflussreichsten Kräften Kaiser unterschiedlicher Couleur sowie die mächtige römisch-katholische Kirche. Zeitweilig war es schwierig, dort weltlichen Reichtum von religiösen Gütern zu unterscheiden. Insbesondere in jenen Zeiten, da die im Vatikan ansässigen Päpste das letzte Wort über sämtliche Angelegenheiten des irdischen Lebens hatten. Die Höfe der regierenden Könige als auch die der katholischen Kirche waren beherrscht von dem ungezügelten Streben, die Reichtümer der Erde zu erwerben und anzuhäufen. Es war die im Entstehen begriffene kapitalistische Produktionsweise, welche insbesondere westeuropäische Händler dazu verleitete, Kapital in gewinnträchtige Auslandsexpeditionen zu investieren.

### **Kolonialer Run auf Gewürze und andere Spezereien**

Sie gründeten Kolonien in zahlreichen Winkeln der Welt und es nahm nicht Wunder, dass die am 4. Mai 1493 von **Papst Alexander VI.** » veröffentlichte Bulle regulativ eingriff und die Erde zwischen den seinerzeit unangefochtenen Seemächten Spanien und Portugal entsprechend in zwei Hemisphären aufteilte. In diesem Dokument wurde verfügt, dass alles "heidnische" Land, das im Osten lag, Portugal gehören sollte, die westliche Hälfte hingegen Spanien. Gemäß dieser Verfügung erhob Spanien Anspruch auf die Philippinen unter dem Vorwand, die Inseln gehörten zur westlichen Hälfte, wenngleich Portugal diese gleichermaßen hätte für sich reklamieren können.

Zuvörderst waren es der Run auf Gewürze und eine wahre Gewürzmanie, was die Spanier und Portugiesen aber auch reiche Kaufmannsgilden in anderen Teilen Europas dazu bewog, Kapital zusammenzulegen, um Schiffsexpeditionen zu finanzieren und auszurüsten, um sich so den Zugriff auf diese begehrten Güter zu

sichern. Die Anfänge des westlichen Kolonialismus auf den Inseln, die später "Philippinen" getauft wurden, waren mithin buchstäblich "gepfeffert". Die Gewürzsuche überzeugte auch die herrschende Elite Spaniens, die schließlich, durch die in Augsburg ansässige Fugger-Familie finanziell unterstützt, eine Mannschaft von Seeleuten unter Vertrag nahm. Diese sollte unter der Leitung eines portugiesischen Kapitäns und Navigators Segel setzen, um die legendären Gewürze zu finden. Die Taten dieses Mannes, dessen spanischer Name **Ferdinand Magellan** » war, hat Stefan Zweig in seiner 1938 erstmals erschienenen Novelle "Magellan – Der Mann und seine Tat" einfühlsam beschrieben.

Die spanischen Konquistadoren, die ab 1521 als erste Europäer in das Land kamen und es später nach ihrem Thronfolger, **Philipp II** », benannten, trafen auf keinen einheitlich organisierten Widerstand. Der insulare Charakter des Landes – seine Fragmentierung und die relativ dünne Besiedlung – ermöglichten es den Spaniern, ihren Einfluss sukzessive über den Großteil der Inseln zu festigen und auszuweiten. Die sozialen und politischen Einheiten, die sie vorfanden, waren wesentlich aus 30 bis 100 Familienverbänden bestehende Gemeinschaften – so genannte **Barangay** » – was wörtlich übersetzt Bootsladung heißt und an die Auslegerboote erinnerte, mit denen Siedler aus dem heutigen Malaysia und Indonesien gelandet waren.

### **Konversion der "heidnischen Moros"**

Die Absicht von Philipp II. war es nicht nur, die Philippinen zu kontrollieren, um so eine ständige Basis für den lukrativen Handel mit China zu errichten. Religiöse Gründe hatten in den Überlegungen des Regenten eine ebenso wichtige Bedeutung. Er wollte die Konversion "der Heiden" zum katholischen Glauben durchsetzen. Auf die Frage, ob es nicht besser wäre, die Philippinen zu Gunsten des ressourcenreicheren Brasiliens aufzugeben, soll Philipp II. geantwortet haben: "Es ist nicht einzig die Aufgabe von Königen, nach kostbaren Metallen und wertvollen Edelsteinen zu suchen!"

Den seit 1380 von Süd nach Nord bis zum heutigen Manila an Einfluss gewonnenen **Islam** » vermochten die spanischen Kolonialherren, die 1571 Manila zum Hauptsitz ihrer Regentschaft über die Inseln erkoren hatten, nicht vollständig zurückzudrängen. Vor allem auf Mindanao und in der weiter südlich gelegenen Sulu-See blieb der Einfluss des Islam bis zirka 1900 dominant. Dort waren mit den **Sultanaten** » von Jolo und **Maguindanao** » streng hierarchisch gegliederte Gesellschaften entstanden, die mit den Nachbarregionen regen Handel trieben und auch waffentechnisch so ausgerüstet waren, dass sie dem militärischen Druck der Spanier trotzen konnten. Diese schimpften die Muslime im Süden des Archipels verächtlich Moros (Mauren, Mohren) – in Anlehnung an die Zeit der **Conquista** ».

### **Imperiale Rivalitäten**

Der Siebenjährige Krieg (1756–63) markierte einen dramatischen Wendepunkt auch in Bezug auf die Kolonien der westeuropäischen Mächte. Eine Folge dieses Krieges war, dass es Spanien und Frankreich misslang, der wachsenden ökonomischen Vorherrschaft Britanniens Schranken zu setzen. Große Teile seines expandierenden Empires hatte Britannien durch Handel gewonnen und setzte dabei wesentlich auf seine mächtige Kriegsmarine. Im Oktober 1762 eroberten Streitkräfte der britischen Ostindien-Kompanie nach heftigen Kämpfen auch Manila. Erklärter Grund für die Besetzung Manilas durch Britannien war, der französischen Bedrohung des britischen Handels mit China zuvorzukommen. Die Stadt wurde geplündert, Galeonen (die damals größten Handelsschiffe, die zwischen dem mexikanischen Acapulco und Chinas Südküsten via Manila und retour verkehrten) wurden aufgebracht, Gold- und Silberbarren beschlagnahmt.

Als Manila den Spaniern im Mai 1764 gemäß dem Vertrag von Paris zurückgegeben wurde, hatten die britischen Seestreitkräfte eine erheblich ärmere spanische Kolonie hinterlassen. Mehr noch: Spaniens Ansehen auf den philippinischen Inseln hatte einen irreparablen Schaden genommen und Rebellionen gegen die Kolonialmacht häuften sich. Der fortschreitende Niedergang der spanischen Wirtschaftsmacht im 18. Jahrhundert und die Erlangung der Unabhängigkeit durch Spaniens Kolonien in Lateinamerika, insbesondere durch Mexiko (langjährig Sitz des auch für die Philippinen zuständigen spanischen Vizekönigs) im Jahre 1821, erzwangen eine grundlegende politische Neuausrichtung.

Abgeschnitten von den mexikanischen Subventionen und den geschützten lateinamerikanischen Märkten, mussten die Philippinen sich fortan um sich selbst kümmern und entsprechend Gelder für administrative Belange akquirieren, was in Folge der wirtschaftlichen Isolation zunehmend schwieriger wurde. Eine wachsende Zahl ausländischer Kaufleute in Manila half mit, die Integration der Philippinen in ein

weltumspannendes Handelssystem voran zu treiben und das industrialisierte Europa und Nordamerika mit den Rohstoffquellen und Märkten in Mittel- und Südamerika sowie Asien zu verbinden.

Bereits im Jahre 1856 gab es dreizehn ausländische Handelsgesellschaften in Manila, darunter sieben britische. Zwischen 1855 und 1873 öffnete Spanien weitere Häfen für den Außenhandel. Der Vorsprung der Dampf- vor der Segelschiffahrt und die Eröffnung des **Suezkanals** » (1869) trugen zu spektakulären Steigerungen des Handelsvolumens bei. Haupthandelsprodukte und äußerst begehrt waren damals Zucker, Kaffee, Tabak und Abaka (auch als Manilahanf bekannt), das vor allem als bestens geeignetes Material für Seile und Tauwerk sehr nachgefragt war.

### **Verblasster Glanz oder das Ende kastilischer Grandeza**

Die Eingliederung der Philippinen in die Weltwirtschaft und in den Weltmarkt hatte auch Folgen, die weit über rein pekuniäre Aspekte hinausgingen. Die Eröffnung des Suezkanals verkürzte nicht nur drastisch die Reisezeit zwischen dem "Mutterland" und dessen Kolonie. Auch eine wachsende Zahl von **Illustrados** », gebildete und auf unterschiedliche Weise reformfreudige Filipinos, vermochte so in größerer Zahl und häufiger als jemals zuvor nach Spanien und in andere europäische Länder zu reisen. Diese Variante von Globalisierung im 19. Jahrhundert hatte den brisanten Nebeneffekt, dass eine aufrührerische Grundstimmung in den Philippinen sich buchstäblich der "Munition" der europäischen Aufklärung, des Liberalismus sowie der Ideen der Französischen Revolution bedienen konnte. "Freiheit, Gleichheit, Brüderlichkeit!" – das war den herrschenden Eliten weltweit ein Gräuel.

Ab 1896 intensivierten die Filipinos ihren (bewaffneten) Kampf gegen die verhassten Kolonialherren. Zwei Jahre später musste Spanien nach annähernd 350-jähriger Herrschaft den Archipel verlassen – aufgerieben auf der einen Seite von philippinischen "Aufständischen", andererseits von Streitkräften einer sowohl in der Karibik als auch im Pazifik aufstrebenden neuen Weltmacht in Gestalt der Vereinigten Staaten von Amerika. Dort hatten nach Jahren hitziger Debatten letztlich jene Kräfte obsiegt, die als "Interventionisten" entschieden dafür plädiert hatten, sich ebenfalls Kolonien einzuverleiben. Die damit verbundenen Kalküle umriss US-Präsident **William McKinley** » im Sommer 1898 vor einer Versammlung protestantischer Geistlicher wie folgt:

"Und eines Nachts überfiel es mich", so McKinley, "ich weiß nicht genau wie, aber es überkam mich und ich entschied:

- \* dass wir sie (die Philippinen – d. A.) nicht Spanien zurückgeben konnten, das würde feige und unehrenhaft sein;
- \* dass wir sie nicht Frankreich oder Deutschland, unseren Handelsrivalen im Orient, überlassen durften, das wäre ein schlechtes Geschäft und würde uns in Misskredit bringen;
- \* dass wir sie auch nicht sich selbst überlassen konnten, denn sie waren noch nicht reif zur Selbstregierung, und sie würden dort bald in Anarchie verfallen und eine üblere Misswirtschaft haben als es die spanische war;
- \* dass uns nichts anderes übrig blieb, als sie alle zu übernehmen, die Filipinos zu erziehen, sie emporzuheben, zu zivilisieren und zu christianisieren und mit Gottes Gnade das Beste für sie zu tun wie für unsere Mitmenschen, für die Christus ebenfalls gestorben ist.

Sodann ging ich zu Bett, schlief ein und hatte einen gesunden Schlaf. Und am nächsten Morgen ließ ich den Chefindingenieur des Kriegsministeriums, unseren Kartographen, rufen und trug ihm auf, die Philippinen auf die Landkarte der Vereinigten Staaten zu setzen, und dort sind sie, und dort werden sie bleiben, solange ich Präsident bin!"

Gegen diese Politik richtete sich auch scharfer Protest in den USA selbst. Einer der wohl berühmtesten Kritiker der US-Annexion der Philippinen war mit **Mark Twain** » der Vizepräsident der Antiimperialistischen Liga der Vereinigten Staaten von Amerika. Der Autor von "Tom Sawyers Abenteuer" geißelte diesen Schritt seiner Regierung mit folgenden Worten: "Wir Amerikaner konterkarieren unsere ureigensten Werte, für die wir stehen, wenn wir es zulassen, dass der amerikanische Adler seine Krallen auf fremdes Territorium setzt, das uns nicht gehört."

Schöne Worte, die im Amerikanisch-Philippinischen Krieg erstickt wurden, der 1898 begann und in einigen Teilen des Archipels (vor allem auf der südlichen Insel Jolo) erst nach über eineinhalb Jahrzehnten grausamer Massaker an der Zivilbevölkerung ein Ende fand.

Sehen Sie hier [Chronik »](#), [Amerikanische Kolonialherrschaft und japanische »](#) Besetzung sowie [Zeitgeschichte nach 1945 »](#).

Weiterführende Lektüre über historische Persönlichkeiten:

- [José Rizal »](#), der philippinische Nationalheld
- [Andres Bonifacio »](#), Gründer der [Katipunan »](#)
- [Gabriela Silang »](#)

## US-amerikanische Kolonialherrschaft



Thomasites © [www.peacecorpsonline.org](http://www.peacecorpsonline.org)

Erst nach dem Ende der spanischen Ära und dem Advent der aufstrebenden Kolonialmacht USA, die ab 1898 Besitzansprüche in der Karibik (Kuba, Puerto Rico) und im Pazifik (nach Hawaii) eben auch auf die Philippinen anmeldete, gelang es, die Moros in blutigen Befriedungskampagnen, die in einigen Regionen Jolos bis 1916 andauerten, zu besiegen.

Faktisch betraten US-amerikanische Truppen ein unabhängiges Land; am 12. Juni 1898 war nämlich von Emilio Aguinaldo die erste Republik in Asien ausgerufen worden, nachdem sich die philippinischen Revolutionäre erfolgreich und mit Waffengewalt gegen Spanien durchgesetzt hatten. Legitimiert wurde die Inbesitznahme der Philippinen durch die USA als [Benevolent Assimilation »](#) ("wohlwollende Assimilierung"). Wer sich ihr widersetzte, galt als "Aufständischer" und wurde unerbittlich bekämpft. Doch wer sich hingegen kollaborationswillig zeigte, genoss unter anderem die Segnungen des "pensionado"-Programms, wonach Filipinos die Möglichkeit zum Studium an Eliteuniversitäten in Manila oder in den USA eröffnet wurde. Die um die vorletzte Jahrhundertwende etwa 6,5 Millionen Einwohner zählende Bevölkerung der Philippinen wurde buchstäblich dezimiert, weil die Filipinos nicht wehrlos den Austausch einer Kolonialmacht durch eine andere hinnehmen wollten.

Einer, der als besonders grausamer US-Kriegsherr hervor stach, war [John Joseph Pershing »](#) (1860–1948). Er trug den Spitznamen "Black Jack", weil er zu Beginn seiner steilen Karriere im Militär eine rein afroamerikanische Einheit befehligte. Pershing agierte an zahlreichen Fronten weltweit. Zwischen 1899 und 1913 hatte er allein im Süden der Philippinen verschiedene Posten inne – zuerst im Zollamt, dann als Kommandeur einer Kavallerieeinheit, später als Militärgouverneur der Moro-Provinz sowie als oberster Befehlshaber auf Mindanao. In den Südphilippinen, vor allem auf der Insel Jolo, waren "Black Jack" und Generalmajor Leonard Wood die Hauptverantwortlichen für die Exekutierung der so genannten "Befriedungskampagne" gegen rebellierende Muslime – Tausende wurden während dieser Kampagne niedergemetzelt. Kein Wunder, dass Pershing und andere hochrangige US-Offiziere aus Sicht der Moros bis

heute als "Schlächter der Moros" gelten.

"Black Jack" starb im Sommer 1948 und fand auf dem Ehrenfriedhof Arlington seine letzte Ruhestätte. Aber seine Taten haben ihn überlebt. In den 1970er Jahren, auf dem Höhepunkt der US-Kriege gegen die Völker Vietnams, Kambodschas und Laos', bezeichnete Professor Frank E. Vandiver, ein Militärgeschichtler und Dozent an der West Point-Militärakademie, Pershing als "den größten Menschen seit Jesus Christus". Sogar NATO-Strategen müssen von dem Mythos, der Durchschlagskraft und den Heldentaten des Generals dermaßen beeindruckt gewesen sein, dass sie Anfang der 1980er Jahre neben Marschflugkörpern (cruise missiles) auch Pershing-Raketen in Westeuropa stationierten, um diesen Teil des Globus gegen damals für möglich gehaltene Angriffe seitens der noch intakten Sowjetunion zu wappnen.

Zirka 50 Jahre US-amerikanischer Herrschaft – anfänglich in Form einer Militärregierung – hinterließen in den Philippinen weitaus nachhaltigere Spuren als die nahezu 350 Jahre währende Kolonialära der Spanier. Das amerikanische Englisch wurde Unterrichtsmedium an den Schulen, Colleges und Universitäten des Landes. Und ungleich stärker als unter den Spaniern mussten die Filipinos als **"kleine braune Brüder"** » erleben, wie die USA in sämtliche Poren ihres gesellschaftlichen, politischen und wirtschaftlichen Lebens eindringen und eine gefügige, ihren Interessen dienende lokale Elite heranzogen.

Im Gegensatz zu allen anderen Kolonialmächten in Südostasien – die Briten in Singapur, Malaya, Burma und Hongkong; die Franzosen in Indochina, den heutigen Staaten Vietnam, Laos und Kambodscha; die Portugiesen in Osttimor und Macau sowie die Niederlande in Indonesien – bekundeten die USA Mitte der 1930er Jahre erstmals ihre Absicht, die Philippinen nach einer Übergangszeit von zehn Jahren in die Unabhängigkeit zu entlassen und ihnen derweil einen Commonwealth-Status zuzubilligen.

Eine Besonderheit war, dass die Inseln zur damaligen Zeit eine eigene Einwanderungspolitik – frei von Beschränkungen etwa bei der Festlegung von Einwanderungsquoten – betreiben konnten. Nachdem die erste Welle von Flüchtlingen bereits im September 1938 auf dem Archipel angekommen war, wuchs allein die jüdische Community zahlenmäßig weiter an. Sie erreichte mit etwa 2.500 Mitgliedern Ende 1942 ihren Höchststand. Zum Hintergrund: Die antisemitische Politik der Nazis veranlasste zahlreiche Personen – unter ihnen zig Kunst- und Kulturschaffende –, aus Deutschland zu fliehen und anderswo sichere Häfen aufzusuchen. Etliche Intellektuelle, Schriftsteller, Wissenschaftler und Künstler emigrierten so in die USA, nach Manila oder nach Shanghai – Orte, an denen zu jener Zeit eine nachsichtige und relativ liberale Immigrationspolitik betrieben wurde.

Neben Alaska, Madagaskar, Mexiko, der Dominikanischen Republik und Palästina gehörten auch die Philippinen zu den weltweit für jüdische Gemeinden als neue Heimat in Betracht gezogenen Wiederansiedlungsgebieten. Commonwealth-Präsident Manuel Quezon und sein Kabinett waren 1939 darauf vorbereitet, im Zuge der forcierten Kolonisierung Mindanaos etwa 2.000 jüdische Familien in die Philippinen einreisen zu lassen, weiterhin jährlich etwa 5.000 Familien bis zu einer Obergrenze von 30.000. Mindanao – insbesondere die Ebene von Bukidnon im Norden – rangierte ganz oben auf der Liste Erfolg verheißender und potenziell sicherer Zufluchtsstätten für die Ansiedlung politischer Flüchtlinge aus nah und fern.

Gesetzliche Verzögerungen aber auch die japanische Invasion und Eroberung der Philippinen (1941–45) vereitelten jedoch die Ansiedlungspläne. Bereits vor dem Krieg existierte auf Mindanao eine der weltweit größten japanischen Kolonien. Die Insel diente wegen ihres Ressourcenreichtums quasi als Magnet für japanische Großunternehmen.

## Die Philippinen während des Zweiten Weltkriegs

Doch das folgende Jahrzehnt (1935–45) war überschattet vom **Zweiten Weltkrieg** », in dem Japan als Teil der Achsenmächte (Deutschland, Italien, Japan) Ost- und Südostasien sowie den Pazifik mit Krieg und Verwüstung überzog und in den Ländern dieser Regionen brutal seine Herrschaftsinteressen durchsetzte. Ideologisch verbrämt wurde Tokios Herrschaftsanspruch mit dem Konstrukt der **Größeren Ostasiatischen Gemeinsamen Wohlstandssphäre** », die Japans Außenminister Matsuoka Yosuke Anfang August 1940 verkündet hatte.

Die japanischen Führer benutzten die "Wohlstandssphäre" in ihrer Propaganda gegenüber dem eigenen Volk wie auch gegenüber den Völkern anderer asiatischer Länder, um sich als Speerspitze im Kampf gegen "den

weißen Kolonialismus und Imperialismus" zu empfehlen. Sie errichteten von Tokio sanktionierte und kontrollierte Marionettenregierungen mit einheimischen Politikern, welche die "Unabhängigkeit" ausriefen und eine Politik der "Japanisierung" dem eigenen Volk gegenüber verfolgten, die nur wenig oder gar keine Rücksicht auf einheimische Bräuche, Vorstellungswelten und Religionen nahm.

Als Alliierte waren die japanischen Militaristen mit dem nationalsozialistisch regierten Deutschland durch ein gleichartiges Konzept von Überlegenheit und Hegemonie ("Arische Herrenrasse" und "Blut und Boden") verbunden. In den Philippinen verbreitete man dieses Konzept, indem man sich auf Elemente der äußersten Rechten stützte, die Verbindungen zum "alten Mutterland" Spanien unterhielten. Bereits 1936 hatte Reichsmarschall Hermann Göring hervorgehoben, dass "Spanien der Schlüssel zu zwei Kontinenten ist". Die Falange Exterior, eine Spanisch sprechende Abteilung der NSDAP-Auslandsorganisation, wurde fortan von Wehrmachtsoffizieren gezielt als faschistische Fünfte Kolonne eingesetzt. Spanische (Franco-)Faschisten wurden von der Gestapo ausgebildet, um für die Achsenmächte zu arbeiten.

Im Vorfeld der japanischen Angriffe auf Pearl Harbor und die Philippinen Ende 1941 hatten die Nazis bereits verabredet, dass die spanische Falange den Weg für die japanische Übernahme der Philippinen ebnen sollte. Der Nazigeneral Wilhelm von Faupel, Leiter des renommierten Ibero-Amerikanischen Instituts in Berlin, hatte Jose del Castano als Regionalleiter der Falange Exterior für die Philippinen eingesetzt, während zwischenzeitlich Spanien Castano zu seinem Generalkonsul in Manila ernannt hatte. Dort traf dieser mit zwei einflussreichen und begüterten Geschäftsmännern – Enrique Zobel und Andres Soriano – zusammen, deren Herz sowohl für (Franco-)Spanien als auch für die neuen Machthaber schlug. Als besonderen Erfolg konnte die Falange-Nazi-Japan-Connection auf ihr Konto verbuchen, dass es ihr auf klandestine Weise geglückt war, mit Manilas Civilian Emergency Administration (C.E.A. – Zivilschutzbehörde) – zumindest wesentliche Teile derselben – zu unterwandern und im entscheidenden Augenblick lahm zu legen. Das erklärte, warum japanische Truppenverbände nahezu mühelos, ohne auf nennenswerten Widerstand zu stoßen, in den Nachmittagsstunden des 2. Januar 1942 in Manila einmarschieren konnten.

Zwar gab es eine Zahl kollaborationswilliger Filipinos und philippinischer Organisationen, die sich umgehend den neuen japanischen Machthabern andienten und sich ihnen stillschweigend unterordneten. Einflussreiche Familien – wie beispielsweise die **Laurels** », Aquinos (z.B. der Großvater des bis Ende Juni 2016 amtierenden Präsidenten) und Roxases – zählten dazu und erhielten dafür im Gegenzug hohe Posten in einem Japan hörigen Regime, das 1943 aus der Taufe gehoben wurde und mit dem Ende der japanischen Herrschaft über den Archipel auch ebenso rasch wieder von der politischen Bühne verschwand. Doch zahlreiche Filipinos leisteten heldenhaft Widerstand gegen die neue Besatzungsmacht und verloren im Kampf gegen den japanischen Militarismus etwa 1,2 Millionen Menschen der damals gut 16 Millionen Einwohner zählenden Bevölkerung. Neben Warschau war **Manila** » die am meisten zerstörte Hauptstadt im Zweiten Weltkrieg. Dort fanden allein im Monat Februar 1945 über 100.000 Filipinos in erbitterten Häuser- und Straßenkämpfen den Tod.

Ogleich Japan die Philippinen im Jahre 1943 in eine "Unabhängigkeit" von seinen Gnaden entlassen hatte, vermochte es seine Herrschaft über den Großteil der Inseln nicht zu festigen. Es war die Ende März 1942 in Zentral-Luzon gegründete anti-japanische Volksarmee **Hukbalahap** », kurz: Huk, die als landesweit größte und bedeutendste Guerillaorganisation erbittert Widerstand leistete, den Truppen des Tenno hinter den Frontlinien schwere Verluste zufügte und weite Gebiete um die Hauptstadt Manila herum politisch und wirtschaftlich kontrollierte. Neben den Huks operierten auch in anderen Teilen des Archipels Guerillaverbände, die allerdings nicht so schlagkräftig und erfolgreich operierten wie die Huks im Norden des Landes.

## Die Nachkriegszeit

Am 4. Juli 1946 wurden die Philippinen schließlich unabhängig. Doch bereits kurz nachdem das Sternenbanner eingeholt wurde, konnten die USA auch fortan ihren dominanten Einfluss in der zweiten philippinischen Republik durchsetzen. Ein Bündel von bilateralen Verträgen und Abkommen zwischen Washington und Manila garantierte den USA auch weiterhin eine wirtschaftliche, politische und militärische Vormachtstellung auf dem Archipel – letztere nicht zuletzt aufgrund der größten außerhalb des nordamerikanischen Kontinents unterhaltenen Militärstützpunkte in den Philippinen, des **Clark Air Fields** » und der **Subic Naval Base** ».



## Befriedung

Das erste Jahrzehnt der Republik der Philippinen war gekennzeichnet durch politische Unruhen und Guerillaaktivitäten. Die **Huk-Bewegung** » hatte sich zwischenzeitlich in Volksbefreiungsarmee umbenannt und strebte eine volksdemokratische Ordnung an, um die Dominanz der USA und der ihnen wohlgesonnenen philippinischen Elite zu brechen. Erst Mitte der 1950er Jahre gelang es im Rahmen andauernder koordinierter philippinisch-amerikanischer Aufstandsbekämpfungsmaßnahmen (Counterinsurgency) unter Führung des CIA-Verbindungsmanns, des späteren **Generalmajors Edward G. Landsdale** », den Huks das Rückgrat zu brechen und sie militärisch zu besiegen.

## Kriegsrecht

Widerstand, Protest und bewaffnete Konflikte brachen Ende der 1960er Jahre – auf dem Höhepunkt des Vietnamkrieges – erneut aus. Um die zwischenzeitlich formierten bewaffneten Organisationen der Kommunistischen Partei der Philippinen (CPP) und ihrer Guerillatruppe in Gestalt der Neuen Volksarmee (NPA) sowie der im Süden entstandenen Moro Nationalen Befreiungsfront (MNLF) und die zahlreichen Privatarmeen einflussreicher Politiker und Geschäftsleute auszuschalten, verhängte der seit 1966 amtierende Präsident Ferdinand E. Marcos am 21. September 1972 landesweit das **Kriegsrecht**. »

## Marcos' Sturz

In den politisch turbulenten Tagen des Februar 1986 besiegelte die so genannte **People Power** » das jähe Ende der **Marcos** »-Diktatur. Marcos' Familie und eine Schar ihr langjährig treu ergebener Gefolgsleute wurden in der Nacht vom 25. auf den 26. Februar von der US-Luftwaffe ins Exil auf Hawaii ausgeflogen. Die Witwe des 1983 erschossenen früheren Marcos-Rivalen Benigno "Ninoy" Aquino, **Corazon C. Aquino** », beerbte den Diktator. "Cory", wie Frau Aquino im Volksmund liebevoll genannt wurde, war überschwänglich als Hoffnungsträgerin eines demokratischen Wandels gefeiert worden. Doch während ihrer Amtszeit, die im Sommer 1992 endete, blieben die meisten der von ihr angekündigten Reformvorhaben unvollendet. Bis heute herrscht im Land das vor, was der frühere Senatspräsident Jovito Salonga einst als "Elitendemokratie" bezeichnet hatte, eine Politik, die wesentlich von alteingesessenen Clans und politischen Seilschaften bestimmt wird. Daran änderte sich auch nichts während der Regentschaft des Aquino-Sohnes "**Noynoy**" », die am 30. Juni 2016 endet.

## Von Aquino zu Aquino

Zahlreiche Anhänger/innen hatten "Noynoy" gedrängt, politisch aktiv zu werden und gegen seine Vorgängerin ein Verfahren wegen Korruption, Wahlfälschung und massiver Verletzung der Menschen- und Bürgerrechte einzuleiten. Mitte November 2011 wurde Frau Arroyo qua einstweiliger Verfügung daran gehindert, das Land wegen medizinischer Behandlung im Ausland zu verlassen. Stattdessen wurde gegen die Expräsidentin Anklage wegen Korruption und Wahlbetrugs eingeleitet, wengleich sie seitdem unter privilegierten Bedingungen unter "Hospitalarrest" im Veterans Memorial Medical Center in Quezon City steht.

Am 16. Januar 2012 begann unter Vorsitz des Senatspräsidenten Juan Ponce Enrile ein Amtsenthebungsverfahren (impeachment) gegen den Vorsitzenden des Obersten Gerichtshofes der Philippinen, **Renato Corona** ». Von den ursprünglich acht Anklagepunkten sind die meisten fallen gelassen worden, so dass gegen den Richter vorrangig wegen Amtsmisbrauchs und Korruption ermittelt wurde. Der ehemals höchste Richter des Landes geriet vor allem in die Schusslinie öffentlicher Kritik, weil seine selbst ausgewiesenen und schließlich tatsächlich ermittelten Einkommens- und Vermögensverhältnisse weit auseinander klappten. Am 29. Mai 2012 kam es schließlich zum Urteilsspruch – mit 20 zu 3 Stimmen entschied die **Senatoren-Jury** », Corona seines Amtes zu entheben. Der Beschuldigte sah sich als Opfer eines politisch motivierten Kesseltreibens gegen ihn und seine Familie, wengleich ihm nichts anderes übrig blieb, als sich in sein **Schicksal** » zu fügen.

Beide Verfahren entwuchsen einem intra-elitären Machtkampf, wobei es dem politisch wie wirtschaftlich dominanten Powerhouse der Cojuangco-Dynastie (die Aquinos sind Teil dieses Familienclans!) darum geht, ihre großen Ländereien und weitgefächerten Unternehmensinteressen zu wahren und abzusichern.

Bei den Midterm-Wahlen im Mai 2013 konnte das politische Lager des Präsidenten teils beträchtliche Gewinne verzeichnen. Doch seitdem verblasste Aquinos Stern zusehends. Die stetig wachsende Zahl seiner

Kritiker/innen bezeichneten ihn als "b-lame duck" -- nicht nur als "lahme Ente", sondern darüber hinaus als jemanden, der stets andere für eigene Versäumnisse und Fehler verantwortlich machte. Das war so während des großen "Pork Barrel"-Betrugsskandals, beim Katastrophenmanagement während des schweren Taifuns "Haiyan" Ende 2013 und bei dem desaströsen Einsatz einer Eliteeinheit der Philippinischen Nationalpolizei (PNP) zur Ergreifung eines international gesuchten Topterroristen im Süden des Landes Anfang 2015. Überdies war – einmalig in der Geschichte des Landes – danach das Verhältnis zwischen dem Präsidenten und seinen Vize, Jejomar Binay, hoffnungslos zerrüttet, so dass beide sich bis zuletzt erbittert bekämpften. In diesen Zwist wurde auch Aquinos designierter Nachfolger, der frühere Innenminister und bei den Wahlen am 9. Mai 2016 unterlegene Manuel "Mar" Roxas II., einbezogen. Da die philippinische Verfassung keine Wiederwahl vorsieht, zog am 30. Juni 2016 Rodrigo R. Duterte, der mit haushohem Vorsprung von annähernd sieben Millionen Stimmen vor Roxas die Wahl gewann, als 16. Präsident des Landes in den Malacanang-Palast zu Manila ein.

## Administrative Einteilung

Der Staat ist in 18 Regionen gegliedert – einschließlich zweier autonomer Gebiete mit beschränkter Selbstverwaltung, der Cordillera Administrative Region (CAR) und der Autonomous Region in Muslim Mindanao (ARMM).

Die Regionen unterteilen sich ihrerseits in 81 Provinzen, in Städte und Gemeinden, wobei das Barangay (vormals Barrio) die unterste Verwaltungseinheit darstellt und einem Stadt- beziehungsweise Ortsteil entspricht.

Mit einer institutionellen Reform versuchte die Regierung von Präsident Fidel V. Ramos im Jahre 1991, eine größere Teilhabe der Bevölkerung in der Politik zu ermöglichen und leitete mit dem **Local Government » Code (LGC)** einen Prozess der Dezentralisierung und Regionalisierung von Macht ein. Das Innenministerium bietet Zugang zu einzelnen Local Government Units.

Der LGC institutionalisierte die Beteiligung von Nicht-Regierungsorganisationen (**Non-Governmental Organizations »**, NGOs) sowie Volksorganisationen (People's Organizations, POs) in lokaler Verwaltung, Planung und Implementierung von Entwicklungsprogrammen und versucht so, auf untersten politischen Ebenen "checks and balances" zu verankern. Probleme dabei gab und gibt es deshalb, weil sowohl die entsprechenden Behörden als auch die NGOs/POs auf einen solchen Wandel zunächst nicht vorbereitet waren und das Gebot der Machtteilung von Faktoren abhängt, die regional und lokal stark variieren.

## Das politische System



Rodrigo Duterte [2016, gemeinfrei]

Die Republik der Philippinen sind weitgehend ein dem US-amerikanischen Vorbild folgendes Präsidentsystem mit zwei Kammern, dem **Repräsentantenhaus** » mit etwa 290 Abgeordneten (darunter eine bestimmte Zahl reservierter Sitze im Rahmen des **Party-List-Systems** ») und einem 24-köpfigen **Senat** ». Die Kongressabgeordneten werden alle drei Jahre gewählt, während die Amtszeit von Senatoren sechs Jahre beträgt, wobei jeweils die Hälfte von ihnen nach drei Jahren gewählt wird.

Bis zum Amtsantritt von Marcos bestimmten wesentlich zwei Parteien das politische Leben – die **Liberal Party** » und die **Partido Nacionalista** ». Seit dem Amtsantritt von Corazon C. Aquino hat sich die Parteienlandschaft stark ausdifferenziert und bleibt darüber hinaus mit zahlreichen Flügeln ein und derselben Partei selbst für eingeweihte philippinische Analysten schwer zu durchschauen. Doch nahezu sämtliche Parteien zeichnet aus, dass sie kaum programmatisch ausgerichtet sind, sondern vielmehr im Sinne politischer Seilschaften und klientelistischer Netzwerke fungieren.

### Gewaltenteilung

Der mit großen Befugnissen ausgestattete **Präsident** » an der Spitze der Exekutive ist gleichzeitig in Personalunion Staatsoberhaupt, Regierungschef und Oberbefehlshaber der Streitkräfte, der Armed Forces of the Philippines (AFP). Er/Sie ernennt die Mitglieder des Kabinetts und hat ein Vetorecht bei Gesetzesbeschlüssen des Kongresses. Seine/Ihre Amtszeit endet nach sechs Jahren, eine Wiederwahl ist nicht möglich.

Die Legislative besteht aus dem Repräsentantenhaus und dem Senat. Die **Judikative** » basiert auf US-amerikanischem bürgerlichen Recht. Die gültige Verfassung aus dem Jahre 1987 enthält eine Bill of Rights, wonach der Grundsatz der Verfassungsgerichtsbarkeit gilt. Das heißt, die Rechte sind für jeden Bürger beim Obersten Gerichtshof, dem **Supreme Court** », einklagbar. Das betrifft im Prinzip auch staatliche Gesetze, die als nicht verfassungskonform gelten.

Der Oberste Gerichtshof besteht aus 15 Richtern, welche vom Präsidenten auf Vorschlag eines Richterrates, des Judicial and Bar Council, ernannt werden und die bis zu ihrem 70. Lebensjahr im Amt bleiben. Der **Sandiganbayan** » entspricht einem **Sondergericht** », das sich mit Korruptionsfällen befasst, in die Regierungsbeamte verstrickt sind.

### Verfassung

Die **Verfassung der Ersten philippinischen Republik** » wurde 1899, mit Ende der spanischen Kolonialherrschaft, in Kraft gesetzt. Weitere Verfassungen folgten im Jahr 1946, als die Republik der Philippinen von den USA in die Unabhängigkeit entlassen wurde, und 1973 unter der Marcos-Diktatur. Die **gegenwärtige Verfassung** » stammt aus der Ära von Corazon C. Aquino und wurde am 2. Februar 1987 verabschiedet.

## Rechtsstaatlichkeit

Die Rechtsstaatlichkeit im Lande ist stets sehr kontrovers und häufig ebenso kritisch eingeschätzt worden. Es mangelt nicht an ausgezeichneten **Gesetzen** ». Das Kernproblem besteht auch hier darin, diese tatsächlich umzusetzen. Da bis dato die eigentliche Macht im Staate in den Händen nur weniger politisch potenter und sehr wohlhabender Land besitzender Familien und Großunternehmen liegt, ist es für den "Normalbürger" kaum möglich, sich gegen diese mächtigen Interessen zu stemmen.

Zwischen Recht zu haben und dieses auch einklagbar zu bekommen, existiert ein klaffender Widerspruch. Ein großes Problem war und ist ein angemessener Zeugenschutz. Wann und wenn immer Personen gegen einflussreiche Lokal- und/oder Regionalpolitiker vor Gericht aussagen wollen und in den Zeugenstand treten, müssen sie akut um ihr Leben bangen. Zu häufig ist es vorgekommen, dass solche Menschen wenig später buchstäblich von angeheuerten Schergen der Beschuldigten "liquidiert" wurden.

Vor allem die Ära von Präsidentin **Gloria Macapagal-Arroyo** » (Januar 2001 bis Ende Juni 2010) war von einer **Kultur der Straffreiheit** » geprägt, da annähernd 1.200 Menschen Opfer "außergerichtlicher Hinrichtungen" ("extrajudicial killings") wurden und über 200 Personen spurlos verschwanden. Die Opfer – meist als Regierungskritiker eingeschätzte führende Persönlichkeiten von Gewerkschaften, Arbeiter- und Bauernvereinigungen und selbst Ärzte, Medien- und Kirchenleute – wurden ungesühnt ermordet. Die – vornehmlich im Umfeld staatlicher "Sicherheits"kräfte vermuteten – Täter sind nahezu allesamt auf freien Fuß. Internationale Menschenrechtsorganisationen wie **Amnesty International** » und der UN-Sonderbeauftragte **Professor Philip Alston** » haben deshalb wiederholt die Regierung in Manila kritisiert.

Hochgesteckt waren die Erwartungen, als Ende Juni 2010 mit Benigno "Noynoy" Simeon Aquino III. der Sohn von Ex-Senator Benigno "Ninoy" Aquino und Ex-Präsidentin Corazon "Cory" Aquino und ebenfalls ein Spross des mächtigen Cojuangco-Clans, seine sechsjährige Amtszeit als 15. Präsident der Philippinen begann. Wenngleich die Zahl "außergerichtlicher Hinrichtungen" weitaus geringer war als unter Arroyo, sind die anhaltende "Kultur der Straffreiheit" und das weltweit am langsamsten arbeitende Justizsystem wiederholt scharf kritisiert worden.

## Neue Verfassung?

Der seit dem 30. Juni 2016 amtierende Präsident Rodrigo R. Duterte (72) hatte bereits während seines Wahlkampfes die Umwandlung des bestehenden präsidialen in ein föderales System zu einem seiner politischen Hauptanliegen deklariert. Bis zum Frühjahr 2017 sind allerdings in dieser Richtung keine erkennbaren Signale ausgesandt worden, so dass es abzuwarten bleibt, ob dieses Thema, dem die Bevölkerung größtenteils ohnehin eher leidenschaftslos gegenübersteht, überhaupt die Topagenda der neuen Regierung bestimmt.

2019 Kanguangan A Video by Mike De Leon from Citizen Jake on Vimeo.

## Local Government Units (LGU)

Die gemäß dem 1991 während der Präsidentschaft von **Fidel V. Ramos** » verabschiedeten Local Government Code entstandenen **Local Government Units** » verstehen sich als Scharnier zwischen den zentralen Behörden in Manila und den vor Ort agierenden zivilgesellschaftlichen Gruppen. Es geht um verstärkte politische Partizipation auf lokaler und regionaler Ebene und die aktive Einbindung solcher Gruppen in die Planungs- und Entscheidungsprozesse bei der Durchführung avisierten Projektvorhaben. Häufig sind es Finanzierungsprobleme, die ein reibungsloses Zusammenwirken der verschiedenen Akteure erschweren und letztlich die Realisierung solcher Vorhaben vereiteln.

## Wahlen



Hanging Candidates Everywhere (alle Fotos: ©R.Werning)



## Innenpolitik

Seit der Unabhängigkeit der Philippinen vor 74 Jahren, am 4. Juli 1946, gibt es auffällige Konstanten in der Innenpolitik des Landes:

- Kampf gegen kommunistische und muslimische Widerstandsgruppen
- mehrere Anläufe zur Implementierung einer Land-/Agrarreform
- Landflucht und interne Kolonisierung
- grassierende Gewalt und Armut
- **Korruption und Bestechung »**
- Bemühungen um Waffenstillstands- beziehungsweise Friedensverhandlungen mit muslimischen und kommunistischen Rebellengruppen
- interne Machtkämpfe zwischen widerstreitenden politischen Familienclans und militärischen Blöcken sowie
- vielfältiges Engagement seitens einer breitgefächerten außerparlamentarischen Opposition und Zivilgesellschaft.

Allein im ersten Jahrzehnt ihrer Unabhängigkeit waren sämtliche Regierungen der jungen Republik damit befasst, den "inneren Aufruhr" niederzuschlagen, der seinerzeit hauptsächlich von der in Zentral-Luzon entstandenen und dort operierenden Huk-Bewegung ausging. Kein Wunder; Zentral-Luzon, traditionell die Reiskammer des Landes, bildete stets den Nährboden für Protest und Widerstand, zumal hier die ländliche Bevölkerung (Kleinbauern und Pächter) durch extrem hohe Pachtraten geschröpft wurden. Mitunter waren die Bauern gezwungen, bis zu 75 Prozent ihrer Ernteerträge an den Grundbesitzer zu entrichten.

Mit einer Politik von Zuckerbrot und Peitsche gelang es Mitte der 1950er Jahre Präsident **Ramon Magsaysay »**, die aufständischen Huk im Rahmen so genannter **Counterinsurgency »**-(Aufstandsbekämpfungs-)Maßnahmen militärisch zu besiegen. Unter seiner Ägide fanden gleichzeitig größere Umsiedlungsprogramme statt, wobei Huk-Kombattanten im Falle ihrer Kapitulation der Besitz von ein bis zwei Hektar regierungseigenen Bodens auf der südlichen Insel Mindanao in Aussicht gestellt wurde. Mindanao galt zu der Zeit als "Land der Verheißung", und die Insel erlebte nach den 1930er Jahren den zweiten größeren Schub zugewanderter (christlicher) Siedler aus Luzon und der Visaya-Inselgruppe.

Um sozialpolitischem Unmut den Nährboden zu entziehen, haben seitdem nahezu alle nachfolgenden Präsidenten Bodenreformen in Aussicht gestellt. Doch bis heute gelang es nicht, eine genuine Land-/Agrarreform zu verwirklichen. Entsprechende Gesetze wurden zwar feierlich verabschiedet, doch nicht umgesetzt. Schlupflöcher und Ausnahmeregelungen waren dafür ebenso verantwortlich wie der letztlich erfolgreiche Widerstand grundbesitzender Politiker.

## Die Ära des Ferdinand E. Marcos (1965–86)

Um über wirtschaftliche Interessen hinaus auch politische Ambitionen und Kalküle durchsetzen zu können, herrschten – vor allem in Wahlkampfzeiten – die drei **Big Gs »** (Gewehre, Gauner, Gold). Da gingen die jeweiligen Kontrahenten nicht zimperlich miteinander um. Die Folgen waren lang anhaltende Ridos – bewaffnet ausgetragene Familienfehden. Allein am 23. November 2009 kam es in der südlichen Provinz Maguindanao zu einem – vorwahlkampfbedingten – **Massaker »**, bei dem 58 Menschen, unter ihnen 32 Medienleute, äußerst brutal ermordet wurden.

Präsident Marcos verstaatlichte die "drei großen Gs", indem er am 21. September 1972 landesweit das Kriegsrecht verhängte und sich, gestützt auf die Bajonette von Armee und Polizei und ein engmaschiges Netz von Getreuen, bis Frühjahr 1986 an der Macht hielt. Als im August 1983 sein vormals schärfster politischer Rivale, **Benigno "Ninoy" Aquino »**, nach Jahren des Exils in den USA auf dem Flughafen in Manila erschossen wurde, verging kein Tag ohne Protestmärsche und Demonstrationen gegen die Marcos-Diktatur. Es war die Hochzeit des **Parlaments der Straße »**. Marcos stürzte, weil das Ineinanderfließen drei zentraler Faktoren – People Power, die Revolte eines bedeutsamen Teils der Streitkräfte (AFP) beziehungsweise die sozusagen fünf vor Zwölf vollzogene Abkehr hochrangiger Militärs sowie ein gewieftes Krisenmanagement seitens der ehemaligen Kolonialmacht USA – sein Regime unterhöhlt hatte. Die neue Lichtgestalt hieß nunmehr Corazon C. Aquino, die Witwe des ermordeten Ex-Senators, deren Amtsantritt Ende Februar 1986 im In- wie Ausland überschwänglich gefeiert wurde.

Wer war dieser Marcos, dessen Staatsterror, Plünderung der Staatskasse und Fälschung von Orden historisch belegt sind und als gargantuesk gelten?

## **Marcos' Aufstieg – Garant regionaler US-Interessen**

Als Ferdinand E. Marcos Ende Dezember 1965 in den Präsidentenpalast Malacañang zu Manila einzog, beseelten den jungen Staatschef zwei Dinge. Innen- und wirtschaftspolitisch wollte er seinen Wahlkampfslogan »Wir werden wieder eine große Nation sein« schnellstmöglich umsetzen. Außen- und sicherheitspolitisch ging es ihm darum, der einstigen Kolonialmacht USA (1898–1946) treu zur Seite zu stehen und Washingtons militärische Hegemonialstellung in Südost- und Ostasien mit der fortgesetzten Bereitstellung der seinerzeit weltweit größten US-Stützpunkte außerhalb des nordamerikanischen Kontinents, der Subic Naval Base und dem Clark Air Field, aufrechtzuerhalten.

Eine gezielte Anreizpolitik für ausländisches Kapital sollte dem agrarisch ausgerichteten, durch Feudalstrukturen geprägten Land den Anschluss an die westlichen Industriestaaten ermöglichen – quasi im Zeitraffer. An US-amerikanischen politik- und wirtschaftswissenschaftlichen Fakultäten ausgebildete Kader standen bereit, sich Marcos anzudienen. Unisono setzte man auf eine exportorientierte Entwicklungsstrategie, die, so das damalige Mantra, massenhaft Arbeitsplätze schaffe und zu Wohlstand führe, der allen zugutekäme.

Diese Strategie bedurfte verlässlicher Steuerungsinstanzen. Zentralisierung und Konzentrierung staatlicher Macht(apparate) waren die Folge. Wirtschaftliche Planungsbehörden (wie beispielsweise die National Economic and Development Authority, NEDA) entwarfen Blaupausen zur »nationalen Erneuerung«, während politisch und militärisch dafür gesorgt wurde, die neue Entwicklungsstrategie gegen mögliche Störungen (Protest, Streiks, Widerstand) zu immunisieren. Allein in Manila war bis zu Beginn der 1970er Jahre ein eigens für Aufstandsbekämpfung gedrilltes und vom US-amerikanischen Office for Public Safety (OPS) unterstütztes Hauptstadtkommando (METROCOM) entstanden. Damit verfügte Marcos über schlagkräftige Instrumente, um politischem Protest »effizient« zu begegnen. 1968/69 waren schließlich mit der Kommunistischen Partei (CPP) und ihrer Guerilla, der Neuen Volksarmee (NPA), sowie mit der im Süden des Archipels für Unabhängigkeit kämpfenden Moro Nationalen Befreiungsfront (MNLF) eindrucksvolle militärische Formationen entstanden, welche die staatlichen Sicherheitskräfte herausforderten.

## **Kriegsrecht und (bewaffneter) Widerstand**

Um innenpolitisch »Ordnung und Sicherheit« zu garantieren und das Land angesichts des sich abzeichnenden US-Debakels in Vietnam nicht als weiteren »Dominostein« umkippen zu lassen, verhängte Marcos im September 1972 landesweit das Kriegsrecht. Damit sicherte sich sein Regime eine beträchtliche Machtfülle, um politische Widersacher auszuschalten, Gewerkschaften und freie Medien zu schikanieren und hart gegen alles zuzuschlagen, was sich seinem Herrschaftsanspruch widersetzte. Eine Militarisierung von Staat und Gesellschaft war die Folge. Allein das Militär wurde von 1972 bis Mitte der 1980er Jahre von 62.000 auf annähernd 285.000 Mann aufgestockt. Ebenso wurde die Integrierte Nationalpolizei/Philippinische Constabulary (Vorläuferin der heutigen Philippinischen Nationalpolizei) ausgebaut und es entstanden zahlreiche paramilitärische Bürgerwehren.

Der gleichzeitig von Militärs entworfene Oplan Katatagan (Operationsplan Stabilität) zielte vorrangig auf die Zerschlagung der Infrastruktur und Logistik der »kommunistischen Subversion« und »muslimischer Sezessionsbestrebungen« im Süden des Landes. Laut Schätzungen des Philippinischen Roten Kreuzes wurden von 1972 bis Mitte der 1980er Jahre 5,7 Millionen Menschen, ein Zehntel der Bevölkerung, Opfer von Vertreibungen. Betroffen waren vorwiegend städtische Arme, Slumbewohner, Bauern, ethnische Minderheiten und Moslems im Süden. Die NPA war damals die weltweit am schnellsten wachsende Guerilla und zählte annähernd 30.000 Kombattanten. Als Teil des 1973 im Untergrund formierten Linksbündnisses der Nationalen Demokratischen Front (NDFP) operierten NPA-Verbände in 62 von insgesamt 73 Provinzen – mancherorts in Bataillonsstärke. Neurekrutierungen hatten ein Ausmaß angenommen, dass eine unter Vorsitz des US-Senators David Durenburger erstellte Studie des Geheimdienstausschusses des Senats befürchtete, die NPA könnte innerhalb von drei Jahren militärisch ein »strategisches Patt« herstellen.

## **Aquino-Mord – Krisenmanagement – "People Power"**

Die Ermordung des bekanntesten Oppositionspolitikers Benigno Aquino Jr. auf dem Flughafen von Manila (21. August 1983) war nicht die Ursache, wohl aber der entscheidende Auslöser einer sich rapide zuspitzenden

sozialen, politischen und wirtschaftlichen Krise des Regimes. Davon sollte es sich nicht mehr erholen. Bis zu dessen endgültigem Sturz im Februar 1986 verging kein Tag ohne **Protestkundgebungen** » und Streiks – eine Bewegung, die als »Parlament der Straße« in die Annalen der Geschichte einging. Schroffe gesellschaftliche Polarisierung und eine schwere Wirtschaftskrise schlugen um in einen Prozess fortschreitender Delegitimierung und Isolierung von Marcos und seinen Getreuen. Nebst der radikalen Linken machten nunmehr auch die metropolitanen Mittelschichten mobil und arbeiteten auf den Sturz des Regimes hin.

Durch solche Ereignisse alarmiert, bereiste seit Herbst 1983 alles, was in Washington Rang und Namen hatte, die Philippinen, um vor Ort das Ausmaß der Unruhen zu studieren. Eine umfassende Lageeinschätzung legte schließlich das State Department im November 1984 vor. Diese diente US-Präsident Ronald Reagan als Grundlage für seine im Januar 1985 unterschriebene Nationale Sicherheitsdirektive. Sie beinhaltete Maßnahmen, um die Gefahr zu bannen, dass eine Radikalisierung in den Philippinen »die gesamte Region destabilisiert.« Sibyllinisch hieß es in diesem Dokument: »Marcos ist Teil des Problems, notwendigerweise aber auch ein Teil dessen Lösung«.

Im Klartext: Marcos war nur noch taktisch haltbar. Von strategischem Interesse – im Sinne einer »geordneten Nachfolgeregelung« – war eine Allianz aus weniger korrupten, auf Effizienz bedachten Militärs und Politikern aus dem gemäßigten bürgerlichen Spektrum. Während Washington zu der langjährigen »Stimme seines Herrn« auf Distanz ging und der langjährige Protegé durch den eigens nach Manila gereisten CIA-Chef William Casey und Reagans Sonderbeauftragten, Senator Paul Laxalt, im Mai beziehungsweise Oktober 1985 zu vorgezogenen Präsidentschaftswahlen gedrängt wurde, blieb Marcos nichts anderes übrig, als sich diesem Oktroi zu beugen. Ende November 1985 kündigte er in Interviews mit US-Fernsehsendern den 7. Februar 1986 als Termin solcher Wahlen an. Das massive Manipulieren der Ergebnisse dieser Wahlen erregte schließlich dermaßen den Zorn der Menschen in Manila, dass sie vier Tage lang – **vom 22. bis 25. Februar 1986** » – protestierend auf den Straßen der Metropole ausharrten, bis Marcos samt Familie und engsten Weggefährten außer Landes geflogen wurden.

Als strahlende Siegerin zog die Witwe des ermordeten Aquino in den Präsidentenpalast ein. Getragen auf Wogen der Euphorie, siegte in Manila eine »Rosenkranz-« oder »**People Power–Revolution** «, von der paradoxerweise zuvörderst zwei langjährige Korsettstangen des ancien régime profitierten: Der Chef der Philippine Constabulary und stellvertretende Generalstabschef, Generalleutnant Fidel V. Ramos, und Verteidigungsminister Juan Ponce Enrile. Lange bevor der Begriff »Wendehals« hoffähig wurde, waren Ramos und Enrile dessen prototypische Verkörperungen. Buchstäblich fünf Minuten vor Zwölf hatten sie ihrem Präsidenten die Gefolgschaft aufgekündigt und sich an die Spitze einer Militärrevolte gestellt, die ihr Gewicht für Aquino in die Waagschale warf. Frau Aquino beglich ihre Dankesschuld, indem Ramos zunächst Generalstabschef, dann Verteidigungsminister wurde und ihr schließlich 1992 im Amt folgte.

## **"Wendehälse" und politische Stehauffiguren**

Enrile wiederum blieb zunächst Verteidigungsminister, wenngleich er später auf Distanz zur neuen Präsidentin ging und sie gern weggeputscht hätte. Was seiner Karriere keinen Abbruch tat. Er war seitdem Geschäftsmann, Kongressabgeordneter und eine machtvolle Figur im Senat, aus dem der 92-Jährige erst Ende Juni 2016 endgültig schied. Die letzten sechs Jahre saß er gemeinsam mit Ferdinand "Bongbong" Marcos Jr., dem Sohn des Diktatorenpaares, im Senat. Letzterer verfehlte bei der Präsidentschaftswahl im Mai nur knapp den Sprung ins Vizepräsidentenamt.

Die 1929 geborene Marcos-Witwe, Imelda Romuáldez Marcos, konnte bereits 1991 aus dem Hawaier Exil nach Manila zurückkehren. Hier begann sie ihre zweite Karriere in Politik und im Showbusiness. Im Jahre 1995 wurde sie als Abgeordnete ihrer Heimatprovinz Leyte in den Kongress gewählt und kandidierte erfolglos 1992 und 1998 bei den Präsidentschaftswahlen. Seit Ende Juni 2010 ist Frau Marcos erneut als Kongressabgeordnete bestätigt worden. Im Unterhaus vertritt sie seitdem den zweiten Distrikt in Ilocos Norte, die Heimatprovinz ihres Mannes. Einen Posten, den zuvor ihre Tochter Imee bekleidet hatte, die seit dem 30. Juni 2010 Gouverneurin von Ilocos Norte ist. Bereits Anfang 1996 von einem Reporterteam der BBC gefragt, ob sie mit etwa sechs Milliarden US-Dollar noch immer die weltweit drittreichste Frau sei, gab die umtriebige Imelda wörtlich zu Protokoll: »Ich weiß nicht, ob ich die Erste oder die Letzte bin. Die Marcoses haben dem Land nichts genommen, sondern alles gegeben. (...) Ich bin eine Bettlerin; ich weiß nicht einmal,



woher ich meine nächste Mahlzeit bekomme.«

## Die Post-Marcos-Ära (1986–2010)

Zu People Power zählte eine vitale Zivilgesellschaft – darunter die einflussreiche Katholische Bischofskonferenz des Landes unter Führung ihres Erzbischofs von Manila (Jaime Kardinal Sin). Mit **Juan Ponce Enrile »** und Fidel V. Ramos hatten zwei langjährige Marcos-Gefolgsleute dem Diktator die Treue aufgekündigt, die seinem Regime zuvor als bedingungslose Kriegsrechtsverwalter und Korsettstangen gedient hatten. Enrile war Verteidigungsminister und Ramos Chef der Philippine Constabulary/Integrated National Police (des Vorläufers der heutigen **Philippinischen Nationalpolizei »** (PNP) sowie stellvertretender Generalstabschef. Die USA, die zu der Zeit mit dem Clark Air Field und der Subic Naval Base noch ihre größten außerhalb des nordamerikanischen Kontinents gelegenen Militärstützpunkte unterhielten, hatten aus früheren Erfahrungen in Laos, Nicaragua und Iran gelernt, Despoten nicht länger mehr bis zum bitteren Ende bedingungslos zu unterstützen. Bereits vor Marcos' Fall hatten das U.S. State Department (Außenministerium) und das Pentagon (Verteidigungsministerium) klare Signale nach Manila ausgesandt, dass dort Reformen überfällig seien. Eine diplomatische Umschreibung eines Prozesses, dass, sobald sich Diktatoren überhaupt auf Reformen einlassen, sie damit auch ihr Ende einläuten.

Es entsprach nachgerade klassischer Dankbarkeitschuld (utang na loob), dass Ramos, der Aquino mit zur Macht verholfen und sie mehrfach vor Umsturzversuchen bewahrt hatte, als ihr "Thronfolger" auserkoren und von 1992 bis 1998 selbst Präsident wurde.

Einmalig in der Geschichte des Landes, musste Ramos' Nachfolger, der früher außerordentlich populäre Schauspieler **Joseph E. Estrada »**, nach nur zweieinhalbjähriger Amtszeit im Januar 2001 seinen Dienst quittieren. Estrada, der zuvor als Vizepräsident und gleichzeitig als oberster Verbrechens- und Korruptionsbekämpfer amtiert hatte, strauchelte ausgerechnet über zahlreiche Korruptionsaffären. Er wurde deshalb rechtskräftig verurteilt, doch bereits wenig später von seiner Nachfolgerin, Gloria Macapagal-Arroyo amnestiert und rehabilitiert.

Die Amtszeit Frau Arroyos (2001–2010) war für viele in- wie ausländische Analysten eine verlorene Dekade. Nach Marcos avancierte sie zum meistgehassten Präsidenten. Ihre Wahl im Jahre 2004 wurde offensichtlich massiv zu ihren Gunsten im Rahmen des **"Hello Garci"-Skandals »** manipuliert. In einem mitgeschnittenen Telefonat hatte sich Frau Arroyo bei dem nationalen Wahlkampfleiter, Virgilio Garcillano, versichert, ob ihr Stimmenvorsprung bereits die vereinbarte eine Million-Marke erreicht habe. Sie überlebte mehrere Amtsenthebungsverfahren, während ein **Korruptionsskandal »** den nächsten jagte, so dass die Philippinen unter Geschäftsleuten als **korrumptestes Land »** in der Region eingestuft wurde – eine traurige Position, die es alternierend mit Indonesien teilt. **Transparency International »** listete die Philippinen in ihrem Index aus dem Jahre 2017 auf Platz 111 von 180 Staaten auf.

Trotz des Erlasses eines Anti-Terrorgesetzes im Jahre 2007, das beschönigend **Human Security Act of 2007 »** genannt wird, und der Durchführung des zweiphasigen Aufstandsbekämpfungsplans **Oplan Bantay Laya »** ("Operationsplan Freiheitswacht"), herrschen im Lande weiterhin Krieg gegen die NPA und auf Mindanao. Seit Ende 2010 trägt dieser Aufstandsbekämpfungsplan den gleichsam beschönigenden Namen Oplan Bayanihan ("Operationsplan Nachbarschaftshilfe").

Ein weiteres innenpolitisch brisantes Thema ist und bleibt die Debatte über **Cha-Cha »** – Charter Change oder eine Verfassungsänderung. Dabei geht es um die Frage, ob das bestehende präsidiale in ein parlamentarisches, föderales System umgewandelt werden soll. Die Mehrheit lehnte das bislang ab, während die Cha-Cha-Befürworter/innen – darunter der seit Sommer 2016 amtierende Präsident Duterte – vehement auf eine entsprechende Verfassungsänderung insistieren.

## Vom Sohn zum Präsidenten – die Amtszeit von Benigno S. Aquino III. (2010–16)

Am 10. Mai 2010 fanden Präsidentschafts-, Kongress- und Senats-, Gouverneurs-, Bürgermeister- und **Gemeinderatsmitgliederwahlen »** statt, aus denen Benigno "Noynoy" Simeon Aquino III mit klarem Abstand vor seinem Verfolger, dem Expräsidenten Joseph E. Estrada, als präsidialer Sieger hervorging. Zahlreiche ausländische Gäste waren als Wahlbeobachter zugegen und die internationalen Medien berichteten

ausführlich über den Urnengang in [Englisch](#) ».

Am 30. Juni 2010 wurde Aquino, einziger Sohn der früheren Präsidentin Corazon C. Aquino (1986–92), vereidigt und zog feierlich in sein neues Domizil, den Malacanang-Palast zu Manila, ein. Die Hoffnungen, dass sich nunmehr endlich etwas zum Wohle der Menschen vollzieht und sich die soziale und wirtschaftliche Lage zugunsten der Marginalisierten und Armen wendet, waren überaus groß. Doch die eingangs skizzierten Probleme des Landes sind auch unter Benigno Aquino nicht wirklich angepackt worden. Vor allem die Aufarbeitung der zahlreichen Morde unter "Noynoy's" Vorgängerin ist ausgeblieben – sehr zum Verdruss der zahlreichen Angehörigen der Opfer außergerichtlicher Hinrichtungen und von "Verschwindenlassen". Allerdings geschah in diesem Zusammenhang eine kosmetische Korrektur: Am 21. Dezember 2012 unterzeichnete Aquino den [Anti-Enforced Disappearance Act](#) » (Republic Act 10353), wodurch künftig das staatlicherseits beziehungsweise von staatlichen Akteuren begangene Verschleppen und "Verschwindenlassen" von Personen als besonderes kriminelles Delikt gilt und geahndet werden soll – ein schwacher Trost für die Betroffenen und ihre Hinterbliebenen. Frau Arroyo indes ist die erste Präsidentin des Landes, die sich beim Ausscheiden aus ihrem Amt gleichzeitig um einen Sitz im Abgeordnetenhaus bewarb. Im Mai 2010 wurde sie Kongressabgeordnete des zweiten Distrikts ihrer Heimatprovinz Pampanga, ein Posten, der ihr zumindest politische Immunität verlieh.

Im ersten Halbjahr 2011 erregte eine aufgeregte Marcos–Debatte die Gemüter. Lang und breit wurde öffentlich darüber gestritten, ob Marcos nun ein nationaler Held war, der es verdient, endlich auf dem Heldenfriedhof in Manila (Libingan ng mga Bayani) bestattet zu werden, oder ob er endgültig als despotischer Finsterling in die Geschichtsbücher eingeht. Die Meinung darüber ist und bleibt bis heute landesweit geteilt, wenngleich der Familie Marcos über fünf Jahre später der Coup glückte, den Leichnam des Ex-Diktators doch noch [auf eben diesem Friedhof bestatten zu lassen](#) ».

## Gespräche mit der MILF und NDFP oder Bewegungen in der Starrheit

Als positiv erwies sich, dass Aquino im ersten Amtsjahr nach langer Funkstille wieder direkte Gespräche und Verhandlungen mit dem politischen Untergrundbündnis der Nationalen Demokratischen Front der Philippinen ([NDFP](#) ») im norwegischen Oslo aufnahm, beziehungsweise die Konsultationen mit der Moro Islamischen Befreiungsfront (MILF) in Malaysias Hauptstadt Kuala Lumpur weiterführte. Mit dem vorzeigbaren Ergebnis, dass am 27. März 2014 zwischen beiden Seiten eine friedensvertragliche Regelung in Form des ["Comprehensive Agreement on the Bangsamoro" \(CAB\)](#) » ausgehandelt werden konnte. Doch bereits zehn Monate später wurden die hochgeschraubten Erwartungen, endlich einen Frieden in der ältesten Konfliktregion Südostasiens zu begründen, bitter enttäuscht. Eine in den frühen Morgenstunden des 25. Januar 2015 desaströs verlaufene Kommandoaktion in dem Ort Mamasapano in der südlichen Provinz Maguindanao forderte nach offiziellen Angaben 64 Tote – 44 Angehörige der Polizei, 17 Mitglieder der MILF sowie mindestens drei Zivilisten. Dieser Vorfall hat die Gemüter dermaßen erhitzt und die innenpolitische Debatte aufgeheizt, dass das Kernstück des gesamten Friedensprozesses, das Bangsamoro Basic Law (Grundgesetz), entgegen dem ursprünglichen Zeitplan nicht verabschiedet worden ist. Schlimmer noch: Seit Jahresbeginn 2016 steht fest, dass das BBL in seiner ursprünglichen Form keinerlei Chance mehr hat, jemals realisiert zu werden. Bittere Enttäuschung, Wut und Frustration waren somit auch während des Wahlkampfes im Frühjahr 2016 allerorten vernehmbar. Viele Menschen fragten sich, warum ein Verhandlungsmarathon über mehr als 18 Jahre kein vorzeigbares Ergebnis brachte.

Der Dialog mit der NDFP geriet indes erneut ins Stocken. Streitpunkt war vor allem die Frage, wie die zuvor vereinbarten Immunitätsgarantien für die Unterhändler beider Seiten konkret ausgelegt werden. Die NDFP-Führung warf Manila vor, über ein Dutzend der von ihr bestimmten Consultants widerrechtlich an der Ausübung ihrer Arbeit zu hindern beziehungsweise sie unter fadenscheinigen Anschuldigungen inhaftiert zu halten. Die Fronten verfestigten sich, als mit Benito Tiamzon und seiner Frau Wilma Austria am 22. März 2014 zwei hochrangige Kader der CPP/NPA etwa 60 Kilometer südwestlich von Cebu City gefangen genommen wurden – just eine Woche vor dem [45. Geburtstag der NPA](#) ».

Seit Sommer 2016 ist allerdings der Gesprächsfaden zwischen beiden Parteien wieder geknüpft worden. Vorgespräche zur formellen Wiederaufnahme der Friedensverhandlungen sowie eine erste offizielle Gesprächsrunde fanden bereits neuerlich unter der Ägide des norwegischen Außenministeriums in Oslo statt. Die neue Regierung unter Rodrigo R. Duterte hat signalisiert, dass sie ernsthaft an einer Beilegung dieses

langjährigen Konflikts interessiert ist und als "goodwill"-Geste die Freilassung (fast) aller politischen Gefangenen erwägt. 19 NDFP-Consultants ließ Duterte bereits auf Kaution frei und gestattete ihnen sogar die Teilnahme an den Osloer Gesprächen. Ein Grund für diese (zumindest vorläufige) Deeskalation dürfte darin liegen, dass der CPP-Gründungsvorsitzende und politische Chefberater der NDFP, der langjährig im niederländischen Utrecht im Exil lebende José Maria Sison, in den frühen 1960er Jahren ein Lehrer von Duterte war. Die nächste Verhandlungsrunde in Oslo fand innerhalb der ersten Oktoberhälfte 2016 statt und widmete sich prioritär wirtschaftlichen, sozialen, politischen und konstitutionellen Themen. Die dritte offizielle Verhandlungsrunde fand im Januar 2017 in Rom statt. Die anfängliche Euphorie auf beiden Seiten war im Februar gänzlich verflogen, als beide Seiten sich gegenseitig vorwarfen, jeweils einseitig erklärte Waffenstillstandsvereinbarungen verletzt zu haben. Am 7. Februar 2017 rief der philippinische Präsident Rodrigo Duterte einen „kompromisslosen Krieg“ gegen die kommunistischen Kämpfer im Land aus, nachdem kurz zuvor bereits die **Waffenstillstands-Vereinbarungen** » plötzlich aufgehoben wurden.

Im März 2017 konnte dank eines intensiven Krisenmanagements hinter den Kulissen doch noch im niederländischen Utrecht vereinbart werden, die vierte und fünfte offizielle Gesprächsrunde jeweils im holländischen Seebad Nordwijk aan Zee in der ersten Aprilwoche sowie im Juni abzuhalten. Allerdings platzte die letztlich für Ende Mai 2017 anberaumte fünfte Verhandlungsrunde: Die Regierungsseite forderte ein "entspannteres Gesprächsklima" sowie einen verbindlichen Waffenstillstand, während die Gegenseite diese Sequenz ablehnte. Die NDFP-Emissäre wollten stattdessen vor einer Waffenruhe substanzielle Reformen auf den Weg gebracht wissen und kritisierten überdies das qua Präsidialproklamation 216 am 23. Mai für die Dauer von zunächst 60 Tagen verhängte Kriegsrecht über Mindanao und den Sulu-Archipel. Die Regierung entschied sich für diesen ebenso drastischen wie kritikwürdigen Schritt, weil es zwischen Regierungstruppen und sich mittlerweile zum Islamischen Staat (IS) bekennende Mitglieder der **Abu Sayyaf- und Maute-Gruppierungen** » in **Marawi City** » in Zentralmindanao zu **offenen Gefechten** » gekommen war. Laut Kongressbeschluss blieb das Kriegsrecht bis Ende Dezember 2019 bestehen.

## Ära des Duterteismo (seit 2016)

Nie zuvor in der Geschichte der Republik war das Verhältnis zwischen Präsident und Vizepräsident dermaßen zerrüttet, wie es knapp ein Jahr vor der Präsidentenwahl am 9. Mai 2016 im Falle von Aquino und Jejomar Binay der Fall war. Die Kontroverse zwischen beiden gestaltete sich so schroff, dass Aquino seinen Vize während seiner letzten Rede zur Lage der Nation mit keinem Wort erwähnte und der Vize daraufhin ungewöhnlich scharf reagierte, indem er kurzerhand seine eigene Sicht zur Lage der Nation präsentierte und in seinen Ausführungen kein gutes Haar an Aquino ließ. Im Gegenteil: Er warf ihm "Versagen", "Unsensibilität" und "Zaudern" vor.

Seine hochgesteckten Ambitionen, zum neuen Präsidenten aufzusteigen, musste Binay aber ebenso begraben wie der von Präsident Aquino unterstützte Kandidat und ehemalige Innenminister, Manuel Roxas II.. Als strahlender Sieger der Wahl präsentierte sich der Ex-Bürgermeister von Davao City, Rodrigo R. Duterte. Immerhin gewann er die Wahl am 9. Mai mit einem Vorsprung gegenüber Roxas in Höhe von 6,2 Millionen Stimmen.

Eines ist seit dem Amtsantritt von Duterte am 30. Juni 2016, des 16. Präsidenten der Philippinen, schon jetzt gewiss: Er ist die mit Abstand schillerndste und kontroverseste Person, die jemals in den Präsidentenpalast Malacañang zu Manila einzog. Für seine Fangemeinde ist der 72-jährige "Rody" **der langersehnte Messias** » – darüber hinaus der erste Präsident, der aus Mindanao stammt –, welcher eine klare und verständliche (mitunter extreme Gossen-)Sprache spricht und es sich vorgenommen hat, die Bastionen des gehassten "imperialen Manila" zu schleifen. Die Bekämpfung von **Korruption** », Kriminalität und die Umwandlung der Republik von einem präsidialen in ein föderales System sind erklärtermaßen seine politischen Hauptanliegen.

Für seine Gegner/innen und Kritiker/innen gilt Duterte indes als "Soziopath", als "unmanierliches Großmaul" und als jemand, der nicht nur die Todesstrafe wieder einführen, sondern auch mit **"Drug Lords** » und anderen Kriminellen der zwielichtigen Unterwelt" aufräumen und kurzen Prozess machen will. Nationale und internationale Menschenrechtsorganisationen werfen dem neuen Präsidenten vor, Todesschwadronen in "seiner" Stadt zumindest toleriert, wenn nicht gar tatkräftig selbst unterstützt zu haben. Andererseits wiederum hat Duterte unmittelbar nach seinem Wahlsieg verkündet, als Geste des guten Willens die politischen Gefangenen freizulassen und sofort mit dem linken Untergrundbündnis in Gestalt der Nationalen

Demokratischen Front der Philippinen (NDFP) wieder Gespräche aufzunehmen. Laut den letzten Umfragen der beiden Meinungsforschungsinstitute Pulse Asia und Social Weather Stations kommt der Präsident auf Zustimmungswerte von immerhin noch knapp 80 Prozent. Ein Traumergebnis für die einen, ein bleiernes Trauma für die anderen.

Seit Dutertes Amtsantritt geht ein Gespenst um in den Philippinen – das Gespenst des Dutertismo. Hinter sich schleift es notdürftig zusammengenagelte Holzsärgen her – mit bereits mindestens über 8.000 Leichen (Stand: Ende Juni 2017). Die **Zahl der Opfer** » – meist arme Schlucker aus Elendsquartieren, die sich als Tagelöhner oder Dreiradfahrer so gerade mal über Wasser hielten – wächst täglich. Namensgeber dieses Gespenstes ist der 72-jährige Rodrigo R. Duterte. Was ihn und seinen Politikstil in besonderem Maße auszeichnet, ist ein bizarres Mäandrieren zwischen (mal rechts-, mal links-)populistischem Habitus und finster reaktionärem Poltern mit einem Hang zu faschistoiden Zügen. Inszeniert wird diese Pendelpolitik gemäß knallhartem Kalkül oder sie vollzieht sich in impulsivem Stakkato. Mit häufig bitterbösen Konsequenzen, für die sich "Rody" oder "Digong", wie die Fans und Cheerleader ihren Präsidenten liebevoll nennen, dann auch schon mal schlaksig mit einem "Das war nicht so gemeint" oder "Das war doch nur ein Witz" entschuldigt.

Die bittere Ironie des Schicksals: Noch Ende 2015 wollte just dieser Duterte Leuten den Schädel einschlagen, die ihn damals drängten, unbedingt für das höchste Staatsamt zu kandidieren und sich deshalb an den allgemeinen Wahlen 9. Mai 2016 zu beteiligen. "Digong" hatte dies strikt abgelehnt, weil er als Präsident Zehntausende, ja sogar über 100.000 Menschen in seiner Mission, das Land von "**Drogen** », Kriminalität und **Korruption** » zu reinigen", ins Jenseits befördern könnte. Er würde mit ihren Leichen, ließ er im Sommer 2015 gern öffentlich verlauten, "die Fische in der Manila-Bucht füttern", die so immer fetter würden.

An die Adresse von politischen Gegnern und persönlichen Widersachern richtete "Digong" stets den Appell: "Geht mir aus dem Wege oder ich bringe euch um!" Ein Jahr später gelobte Duterte als Präsident, sich von nun an "prim and proper" – "gestriegelt und gesittet" – zu benehmen. Statt Todesdrohungen kommt ihm nunmehr das englische SOB ("Hurensohn") häufiger über die Lippen. Womit er nicht nur Papst Franziskus abkanzelte, weil dessen Stippvisite im Januar 2015 von Verkehrschaos begleitet war. Er bezog dies ebenso auf den US-Botschafter in Manila und erst recht auf sein personifiziertes Antiideal und seine schärfste politische parlamentarische Kontrahentin, die Senatorin **Leila de Lima** ». Bevor sie der Vorgängerregierung unter Benigno S. Aquino III. als Justizministerin gedient hatte, war die streitbare Frau Vorsitzende der staatlichen Menschenrechtskommission. Und als deren Chefin hatte de Lima es im Jahre 2009 als eine der wenigen Personen gewagt, den damaligen Bürgermeister von Davao City öffentlich wegen seiner Verstrickung in die städtische Todesschwadron (Davao Death Squad – DDS) zu kritisieren. Davaos Bürgermeister war damals, vorher und bis Ende Juni 2016 kein Geringerer als eben Rodrigo R. Duterte.

## Der Mann

Rodrigo Roa Duterte wurde am 28. März 1945 in Maasin auf der zur zentralphilippinischen Visayasgruppe gehörenden Insel Leyte als Sohn eines Rechtsanwalts und späteren Politikers sowie einer Lehrerin geboren. Als seine Eltern 1949 nach Davao auf der größten südlichen Insel Mindanao übersiedelten, besuchte der junge Rodrigo dort zunächst die Santa Ana Volksschule und dann das Holy Cross College im nahegelegenen Digos. Zweimal wurde er wegen Fehlverhaltens von der Schule geschmissen – unter anderem von der von Jesuiten geleiteten Ateneo de Davao University High School.

Zwischen 1968 und 1972 studierte Duterte in Manila Politikwissenschaft am Lyceum of the Philippines und Jura am San Beda College of Law, wo er auch sein Examen ablegte. Kommilitonen aus jenen Jahren beschrieben ihn als "Hitzkopf", der keineswegs abgeneigt war, einen Straßenkampf auszufechten. Das war meist dann der Fall, wenn er als "Provinziano" aus den Visayas gehänselt wurde. (Bis heute blicken noch viele Filipinos aus der nördlichen Hauptinsel Luzon mit der Hauptstadt Manila gern herablassend auf ihre Landsleute aus der mittleren Visayas-Inselgruppe und dem südlichen Mindanao – manifester Ausdruck einer unter der langjährigen spanischen und US-amerikanischen Herrschaft fundierten kolonialen Mentalität.) Während seiner Studienzeit in Manila war er zeitweilig in der linken Jugendbewegung aktiv, womit er sich heute gern brüstet, wenn und wann immer ihm das opportun erscheint. Bis Mitte der 1980er Jahre hatte sich "Digong" in Davao City zielstrebig zum Staatsanwalt emporgearbeitet. "Digong" fehlte nur noch eine politische

Karriere wie die seines Vaters. Vicente Duterte hatte es immerhin zum Bürgermeister von Danao auf der Insel Cebu geschafft und war sogar von 1959 bis 1965 Gouverneur der damals noch ungeteilten Provinz Davao.

Die Stadt war zu der Zeit ein Treibhaus der Gewalt, wo stramm antikommunistische Vigilantengruppen, aufgestachelt von manisch-repressiven Radiokommentatoren und Offizieren der philippinischen Streitkräfte, Hatz auf (vermeintliche) Mitglieder und Sympathisanten der Neuen Volksarmee (NPA), der Guerillaorganisationen der Kommunistischen Partei (CPP), machten. Letztere wiederum waren zeitweilig in Davaos Stadtbezirk Agdao dermaßen stark verankert, dass man von ihm als einem "Nikaragdao" sprach – in Anlehnung an die Sandinisten in Nicaragua. Gleichzeitig hatte eine als "Knoblauch-Kampagne" getaufte parteiinterne Säuberung dazu geführt, dass Hunderte von Genossen als mutmaßliche Informanten der Armee oder als sogenannte "deep-penetration agents" gefoltert und hingerichtet wurden. Das düsterste Kapitel in der Geschichte der 1968/69 gegründeten CPP und NPA.

## Der Bürgermeister

Unmittelbar nach der im In- wie Ausland überschwänglich gepriesenen **"People Power Revolution »**, in deren Verlauf die Marcos-Diktatur im Februar 1986 endete, widerfuhr Duterte eine holde Gunst des Augenblicks. Die Marcos-Nachfolgerin, Präsidentin Corazon C. Aquino, ernannte ihn zum Vizebürgermeister auf Zeit. 1988 war dann das Jahr des unaufhaltsamen Aufstiegs des Stadt- und Provinzfürsten "Digong", der in jenem Jahr zum ersten Mal als Bürgermeister gewählt wurde. Von da an bis Ende Juni 2016 saßen und sitzen er selbst und/oder seine beiden Kinder Sara und Paolo an den Schalthebeln der Macht in der Küstenstadt Davao – entweder als Bürgermeister oder Vizebürgermeister. Zwischendurch vertrat "Digong" den ersten Distrikt der City als Kongressabgeordneter in Manila. Viermal boten ihm die jeweiligen Präsidenten den Posten eines Innenministers an, viermal schlug er dieses Angebot aus.

"Digongs" Erfolgsrezept? Ganz einfach, antwortete der Bürgermeister schon in den 1990er Jahren: "In Wahlzeiten sage ich den Leuten immer wieder klipp und klar: Wenn ihr einen Bürgermeister wollt, der keine Kriminellen tötet, dann sucht euch gefälligst einen anderen." Vor allem Geschäftsleute schätzten "Digongs" Sinn für "Stadtverschönerung" und "Sicherheit". Bettler, Straßenkinder und Kleinkriminelle waren dem Bürgermeister ein Dorn im Auge. Für ihn waren sie "Gesindel", das es zu "beseitigen" galt. **Aufwändige Recherchen von Human Rights Watch »** (HRW, New York) brachten einige Machenschaften "Digongs" ans Tageslicht und ließen die Organisation zu dem Schluss kommen, dass er zumindest das Wirken der "Davao Death Squad" (**DDS**) » gutgeheißen hat.

Seit den 1990er Jahren hätte die DDS weit über 1.000 Morde begangen, so Phelim Kine, stellvertretender Direktor der HRW-Asienabteilung. Die meisten Opfer seien Kinder und Jugendliche gewesen, deren "Verbrechen" darin bestand, auf belebten Marktplätzen oder vor beliebten Einkaufszentren herumgelungert zu haben. Zahlreiche dieser Morde seien im Auftrag von Mitgliedern der Stadtverwaltung verübt worden. Schergen hätten das in einigen Fällen für nur 500 Peso (etwa zehn Euro) erledigt, gaben ehemalige DDS-Mitglieder gegenüber HRW zu Protokoll. "Ihre Aktionen (waren) mit der Polizei koordiniert, so dass diese nirgends zur Stelle war, wo die Todesschwadron gerade operierte", hieß es in dem bereits 2009 publizierten HRW-Report **"You can die anytime" »** ("Du kannst jederzeit sterben"): "Die Mitglieder brauchen nichts zu befürchten, weil die Vollzugsbeamten gleichzeitig ihre Bosse sind, die sich umgehend um die Freilassung kümmern", heißt es in dem Bericht.

Auch für "unbelehrbare Personen" wie "Reisschieber, Drogendealer, Kidnapper, Autodiebe" oder "korrupte Polizisten" galt "Digongs" Botschaft, die im Leitartikel des in Manila erscheinenden Philippine Daily Inquirer vom 23. Mai 2015 so zitiert wurde: "Ich breche euch die Knochen. – Ich werde euch hinrichten. – Ich werde euch töten. – Nicht in Davao oder ich bringe euch um." Die meisten Davaoeños trauten ihrem Bürgermeister und hielten fest zu ihm, der sich vorzugsweise als strammer "Law and Order"-Mann mit Kehrbesen, einer Pistole oder einem Maschinengewehr im Anschlag ablichten ließ. Heute hoffen nicht nur Davaoeños, dass ihr "Digong" als Tacheles redende Verkörperung der Peripherie den verruchten Mächtigen im imperialen Manila mitsamt ihrem korrupten Herrschafts- und elastischen Justizsystem den Marsch bläst.

Neben HRW haben Amnesty International und nationale Menschenrechtsorganisationen wie "Karapatan" die Regierungen in Manila wiederholt aufgefordert, die Hinrichtungen in Davao zu untersuchen. Es geschah nichts

oder Absonderliches. 2012 legte die staatliche Menschenrechtskommission aufgrund eigener Untersuchungen dem Büro des Ombudsmann nahe, wegen Mordes gegen Duterte zu ermitteln. Der Ombudsmann leitete sodann lediglich Verfahren gegen 21 Polizisten wegen "Pflichtvernachlässigung" ein. Deren Verurteilungen zu Geldstrafen wurden von einem Berufungsgericht kassiert; die Beweislage sei zu dürftig gewesen, befand es. Gegen Duterte wurde kein Verfahren eingeleitet, sämtliche Morde sind bis dato ungesühnt. Auch die geschwungene Keule von Justizministerin de Lima sauste ins Leere. Während ihrer Amtszeit unter Präsident Aquino betrieb sie – auf Druck von oben? – "Monster"pflege. Seine Polizisten nahm der Bürgermeister stets mit dem Argument in Schutz, man könne diese bei der "notwendigen Verbrechensbekämpfung" doch nicht "kastrieren".

**Conrado de Quiros** », langjähriger Kolumnist des Philippine Daily Inquirer, schloss seinen am 16. Juli 2013 veröffentlichten (nachgerade prophetischen) Beitrag über Duterte mit den Worten: "Nach Marcos haben wir nun Duterte. Macht korrumpiert, absolute Macht korrumpiert absolut: Lasst uns das niemals vergessen. Schaut euch Duterte an – angsteinflößend. Nehmt euch in Acht. Seid gewarnt, seid sehr wachsam."

## Der Kandidat

Als der Bürgermeister gemäß der Devise "Halb zog es ihn, halb sank er hin" und nach langem Hickhack im Dezember 2015 endgültig seinen Hut in den Ring warf und seine Präsidentschaftskandidatur öffentlich machte, war kein Halten mehr. Er räumte sozusagen das Feld von hinten auf und gewann – medial stets präsent und geschickt inszeniert – im Fluge auch die Herzen vieler Menschen außerhalb Davaos und Mindanaos, die vor allem seine hemdsärmelige Art und seine allseits verständliche Sprache hoch schätzten. In den Umfragen der landesweit führenden Meinungsforschungsinstitute Pulse Asia und Social Weather Stations kletterte er zielstrebig auf Platz 1.

Wo immer er auftrat, wurde er als lang ersehnter Heilsbringer umjubelt. Nur ihm traute man zu, endlich den selbstgefälligen und dem Volke gänzlich entrückten traditionellen Politikern (im Volksmund kurz "Trapos" genannt, eine bewusste Anspielung auf das spanische "trapo", was "Fetzen" oder "Putzlappen" bedeutet), die zugleich meist steinreichen Familiendynastien und Politclans entstammen, Paroli zu bieten. Nur ihm wurde verziehen, in dem überwiegend römisch-katholischen Land den Papst als "Hurensohn" und die Kirchenhierarchie als "heuchlerisch" bezeichnet und sich damit gebrüstet zu haben, mit zwei Frauen und zwei Geliebten zu leben.

Als besonders widerwärtig erwiesen sich Bemerkungen Dutertes während zweier Wahlkampftermine Mitte April, deren Kernpassagen ein am 17. April im Internet hochgeladenes Video enthält. Darin verwies Duterte auf das Schicksal der australischen Laienmissionarin Jacqueline Hamill. Diese war 1989 in Davao City während einer Gefängnispredigt Opfer einer Massenvergewaltigung revoltierender Häftlinge geworden und mit durchschnittener Kehle geborgen worden. "Ich war wütend, dass sie vergewaltigt wurde. Doch sie war so schön wie eine amerikanische Schauspielerin. Ich dachte, der Bürgermeister hätte der Erste sein sollen", so Duterte unter dem Gelächter sichtlich amüsiertes Anhänger. "Digongs" Unterstützer twitterten, es sei alles "nur ein Witz" gewesen. Der Bürgermeister selbst verweigerte eine Entschuldigung; er habe nur die Wahrheit gesagt. "Mag sein", sagte er später in Interviews mit Pressevertretern in Manila, "dass ich mich mal wieder einer Gossensprache bediente, wie Sie das ja von mir zur Genüge kennen. Doch ich verspreche wenigstens eine saubere Regierung."

## Der Präsident

Duterte erfüllte sich den kühnsten aller Träume, als 16,6 Millionen Filipinos ihm am 9. Mai ihre Stimmen gaben. Ein Triumph ohnegleichen: Der vom scheidenden Präsidenten Aquino hofierte Manuel Roxas II., Spross einer politischen Familiendynastie, dessen Großvater während des Zweiten Weltkriegs ein williger Kollaborateur des japanischen Militarismus war und wegen seiner Erpressbarkeit von den Amerikanern als erster Präsident der von Washington am 4. Juli 1946 in die Unabhängigkeit entlassenen Republik der Philippinen bestellt wurde, erreichte nicht einmal die Zehn-Millionen-Marke. Tief saßen bei den meisten Filipinos – und das klassenübergreifend – der Frust und Zynismus über eine Aquino-Administration, die außer heißer Luft nichts lieferte, was die Arbeits-, Lebens- und vor allem Transportbedingungen der Masse der Bevölkerung nachhaltig erleichtert hätte.

Allzu gern hätte Duterte Marcos Junior als Vizepräsident an seiner Seite gesehen. Der allerdings unterlag bei den Wahlen am 9. Mai nur knapp der vom Aquino-Lager und deren Liberaler Partei protegierten **Maria Leonor Robredo** ». Stieß dem Präsidenten während seiner sechsjährigen Amtszeit etwas "Schlimmes" zu, wären laut Verfassung jene wieder an den Schalthebeln der Macht, die Duterte sich liebend gern und auf ewig in den politischen Orkus gewünscht hätte. Da sich "Bongbong" Marcos wegen Wahlmanipulationen um seinen Sieg betrogen sieht, legte er beim Obersten Gerichtshof Beschwerde ein und drängt auf eine Klärung. Bis dato ist allerdings noch kein rechtskräftiges Urteil gefällt worden.

Der Dutertismo zeichnet sich innenpolitisch durch eine eigene Farbenlehre aus. Des Präsidenten vier Grundfarben sind Schwarz, Braun, Rot und Weiß. Sackt er zu Beginn einer Woche in unsäglichen Vergleichen mit Hitler und Ugandas Idi Amin in tiefes Braun und Schwarz ab, schickt er sich an, die Restwoche in rotem Gewande mit Hammer und Sichel zu wedeln. Was immer er tut: Duterte wähnt sich stets als der Nation und dem Volk dienender Saubermann mit lupenreiner weißer Weste. Wer immer seinen "Krieg gegen Drogen" anprangert, gilt als "Hurensohn". Erfolgt eine solche Kritik aus den USA oder seitens der EU, schwingt der Präsident flugs die Keule. Er sei, so Duterte unter dem Beifall seiner Anhängerschaft, kein Bittsteller und Knecht ausländischer Interessen.

Mit dem radikalen linken Untergrundbündnis der Nationalen Demokratischen Front (NDFP), deren bedeutendste Mitgliedsorganisationen die Kommunistische Partei (CPP) und die Neue Volksarmee (NPA) sind, begann im August letzten Jahres eine furiose Wiederaufnahme von Friedensgesprächen. Ende Mai allerdings endeten diese (vorerst?!) abrupt im holländischen Seebad Nordwijk aan Zee. Mal nennt Duterte José Maria Sison, den im holländischen Utrecht im Exil lebenden CPP-Gründungsvorsitzenden, seinen Freund und Mentor. Um sodann im Gleichklang mit hartgesottenen US-freundlichen Militärs und Politikern in seinem Kabinett die NDFP des "Terrorismus" zu bezichtigen.

Während seines Staatsbesuchs in der VR China im Oktober 2016 gebärdete sich Duterte unter dem Beifall seiner Gastgeber (und allen Linken daheim) als Antiimperialist. Er prangerte die Verbrechen und Massaker an, wie während der US-amerikanischen Kolonialherrschaft verübt wurden. Und kündigte an, den dominierenden Einfluss der USA in seinem Lande zurückzuschrauben. Was bis dato nichts daran änderte, dass die Führung der Streitkräfte (AFP) sowie der Nationalpolizei (PNP) stramm proamerikanisch orientiert sind. Bei Strafe seines Untergangs muss sich Duterte deren Spitzen letztlich unterordnen. So hat denn der Präsident aller Rhetorik zum Trotz gut 60 Ex-Polizeioffiziere und Ex-AFP-Generäle strategisch positioniert. Sie besetzen wichtige Kabinettsposten (darunter die Ressorts für Umwelt und Inneres) sowie andere staatliche Behörden und das diplomatische Korps. Auch Dutertes oberster nationaler Sicherheitsberater ist mit Hermogenes Esperon ein Ex-Militär.

Dutertismo – der spiegelte sich auch wider in der Kabinettsliste des Präsidenten. Sie war anfänglich ein Sammelsurium aus hartgesottenen Neoliberalen, mächtigen Businessleuten, fortschrittlichen Politikern und Linken. Letztere wurden indes recht bald unzeremoniell kaltgestellt und aus dem Kabinett entfernt. Und ihr Chef wurde ebenfalls anfänglich nicht müde, große und kostspielige Infrastrukturvorhaben ebenso anzupreisen wie die Segnungen, die er für die Armen und Marginalisierten der Gesellschaft bereit halten wollte – keine Vertreibungen aus Slums, Land für arme Bauern und Tagelöhner, Schluss mit umweltverschmutzenden Tagebau von Bergwerksgesellschaften, Umwandlung des vorherrschenden präsidialen in ein föderales, parlamentarisches System und schließlich ein friedlicher Schulterschluss mit dem linken Untergrundbündnis der Nationalen Demokratischen Front (NDFP) sowie mit der Moro Nationalen Befreiungsfront (MNLF) und der Moro Islamischen Befreiungsfront (MILF) im Süden des Landes.

Am 17. Juli 2016 hatte Duterte Exkommilitonen des San Beda College of Law in den Malacañang-Palast, dem Amtssitz des Präsidenten in Manila, eingeladen und beschied den verdutzten Gästen, dass er seinen "Krieg gegen Drogen, Kriminalität und Korruption" bis zum bitteren Ende führen werde. Selbst auf die Gefahr, dass – so der Präsident wörtlich – "ich mit der Reputation eines Idi Amin aus dem Amt scheide, wenn ich dann noch lebe." **Idi Amin** » hatte in den 1970er Jahren als "Schlächter von Uganda" das ostafrikanische Land ins Elend und in den Ruin getrieben.

Mehrfach drohte der Präsident damit, in seinem "**Kampf gegen Drogen, Kriminalität und Korruption**" » notfalls das Kriegsrecht zu verhängen. Sein großes Vorbild war und bleibt der frühere Diktator Ferdinand E. Marcos. Der hatte während seiner Amtszeit (1965–86) von September 1972 bis Januar 1981 landesweit per Kriegsrecht regiert. Im November letzten Jahres war es Duterte, der Marcos nach jahrelangem Tauziehen heimlich auf

dem Heldenfriedhof in Manila bestatten ließ. Andererseits gibt es präsidentiale Statements, in denen der Präsident erklärte, dass das Kriegsrecht der Bevölkerung nichts Gutes beschert habe.

Am 23. Mai verhängte Duterte mit der präsidentialen Proklamation 216 dann tatsächlich für zunächst 60 Tage das **Kriegsrecht über Mindanao** » und den Sulu-Archipel. In der sich einst stolz Islamic City of Marawi nennenden Stadt in Zentralmindanao war es zu Gefechten zwischen Regierungstruppen und Mitgliedern der sich zum IS bekennenden Gruppierungen wie Abu Sayyaf und Maute gekommen. Die meisten der bis vor Kurzem noch in Marawi lebenden 200.000 Einwohner sind geflohen, ihre Häuser und Geschäfte zerstört worden. Die aktuelle Lage erinnert in gewisser Hinsicht an den Bürgerkrieg Mitte der 1970er Jahre, als muslimische Rebellen für einen eigenen Staat kämpften und sich christliche und muslimische Paramilitärs in einem Klima aufgeheizter Islamophobie erbitterte Gefechte lieferten.

Um sich an der Macht zu halten, wird der strategisch gewiefte Machtpolitiker Duterte alles daran setzen, seinen "Antidrogenkampf" fortan unter dem Deckmantel des international weitaus besser präsentierbaren "Feldzugs gegen den Terror(ismus)" zu führen. Eine fatale Entwicklung, was die Menschenrechtslage und den dann stark eingeschnürten Manövrierspielraum der vitalen zivilgesellschaftlichen Kräfte im Lande betreffe. Aus einer Studie des Center for Women's Resources (CWR) von Juli 2017 geht hervor, dass **die Leidtragenden der Militarisierung der Gesellschaft vor allem Frauen und Kinder** » sind.

## Martialischer Jahresausklang 2017

Am 11. Dezember 2017 erbat Duterte vom philippinischen Kongress eine Verlängerung des seit Ende Mai geltenden Kriegsrechts über den gesamten Süden des Landes um ein weiteres Jahr bis Ende 2018. Bereits zwei Tage später wurde seiner Bitte entsprochen: 226 Mitglieder des Repräsentantenhauses und 14 Senatoren nickten den Wunsch des Präsidenten kurzerhand ab, während die Nein-Stimmen mit 23 beziehungsweise vier kläglich ausfielen. "Was wir wollen, ist kein unbegrenztes Kriegsrecht. Was wir vielmehr anstreben, ist ein grenzenloser Frieden", konstatierte Dutertes Exekutivsekretär Salvador Medialdea.

Es ist nicht nur die Legislative, die Duterte fest und geschlossen auf seiner Seite weiß. Es sind Bestrebungen im Gange, auch die Judikative – vor allem den Obersten Gerichtshof – vollends auf Linie zu bringen und dessen Vorsitzende, die unabhängige und streitbare Maria Lourdes Sereno, durch ein Amtsenthebungsverfahren zu Fall zu bringen. Die angesehene Kolumnistin Solita Collas-Monsod schloss ihren am 16. Dezember im Philippine Daily Inquirer publizierten Beitrag mit der spitzen Bemerkung: "Seien Sie, verehrte Leser, gewarnt. Der Tod unserer Demokratie rückt näher. Ein konstitutioneller Autoritarismus steht uns bevor. Kämpft!" Die Streitkräfte (AFP) und die Nationalpolizei (PNP) werden jetzt aufgewertet und erhalten ab Neujahr eine beträchtliche Solderhöhung. Als Stützpfeiler im "Antidrogenkampf" sollen sie nunmehr auch verstärkt im "Kampf gegen den kommunistischen Terrorismus" eingesetzt werden.

Bei seinem Amtsantritt hatte der frischgekürte Präsident vollmundig versprochen, nicht nur einen "unerbittlichen Krieg gegen Drogen, Kriminalität und Korruption" zu führen. Als "erster sozialistischer Präsident" der Inselrepublik werde er endlich auch den langersehnten Frieden mit dem muslimischen Widerstand im Süden und dem im politischen Untergrund operierenden Linksbündnis der Nationalen Demokratischen Front der Philippinen (NDFP) besiegeln. Zu deren Mitgliedern zählen unter anderen die Kommunistische Partei (CPP) und ihre Guerillaorganisation, die Neue Volksarmee (NPA), die seit Ende der 1960er Jahre für eine volksdemokratische Republik kämpfen. Der Präsident wollte vor allem mit dem CPP-Gründungsvorsitzenden und heutigen politischen Chefberater der NDFP, José Maria Sison, das Kriegsbeil begraben. Sison, der seit drei Jahrzehnten im niederländischen Utrecht im Exil lebt, war einst Dutertes Politologie-Lehrer in Manila.

Nach dem Sturz der Marcos-Diktatur im Februar 1986 gab es zwar immer wieder Anläufe zwischen den Regierungen in Manila und der NDFP, die bewaffneten Auseinandersetzungen zu deeskalieren. Während der Amtszeit von Präsident Fidel V. Ramos (1992-1998) wurden sogar wegweisende Vereinbarungen erzielt – darunter das Gemeinsame Abkommen über Sicherheits- und Immunitätsgarantien (JASIG) sowie das Umfassende Abkommen zur Wahrung der Menschenrechte und des Internationalen Humanitären Rechts (CARHRIHL). Seit 2001 fanden entsprechende Verhandlungen unter der Schirmherrschaft des norwegischen Außenministeriums in Oslo, Rom sowie im holländischen Seebad Nordwijk aan Zee statt, um einen der



weltweit am längsten währenden bewaffneten Konflikte zu beenden. Als dann die erste Verhandlungsrunde während der Amtszeit Dutertes im August 2016 in Oslo eröffnet wurde, herrschte auf beiden Seiten Euphorie pur. Diesmal, betonten die Verhandlungsführer der Regierung in Manila, fänden die sich seit Jahrzehnten letztlich ergebnislos hinziehenden Friedensgespräche in einem gänzlich anderen Umfeld statt. Das neue Element sei eben die Präsidentschaft Dutertes.

Bis Ende Mai 2017 verhandelte man in vier offiziell angesetzten Runden über folgende Kernpunkte: Bekräftigung früherer Abmachungen; Anerkennung akkreditierter Berater; Beschleunigung der Gespräche über soziale, wirtschaftliche, politische und konstitutionelle Reformen sowie die Beendigung von Feindseligkeiten; Amnestierung und Freilassung aller politischen Gefangenen und schließlich die Modalitäten eines Waffenstillstands mit abschließender Demobilisierung der bewaffneten Guerillaeinheiten. Die fünfte offizielle Gesprächsrunde, die Ende Mai 2017 in Nordwijk aan Zee avisiert war, ließ die Regierung kurzerhand platzen.

Weshalb diese plötzliche Kehrtwende? Noch vor Unterzeichnung wesentlicher Verhandlungspunkte drängte die Regierungsdelegation auf einmal auf ein beidseitiges und für unbestimmte Zeit geltendes Waffenstillstandsabkommen anstelle der zuvor jeweils einseitig erklärten Waffenruhe. Duterte beschuldigte die NPA, weiterhin "seine" Soldaten anzugreifen. Und am 23. Mai verkündete der Präsident das Kriegsrecht über den gesamten südlichen Landesteil, weil bewaffnete Elemente der dschihadistischen Abu Sayyaf- und Maute-Gruppen in die Stadt Marawi in Zentralmindanao eingedrungen waren und sich heftige Kämpfe mit Regierungstruppen lieferten. Erst am 23. Oktober verkündete Verteidigungsminister Delfin Lorenzana offiziell das Ende der Kampfhandlungen, nachdem die Anführer beider Gruppen, Isnilon Hapilon und Omar Maute, getötet worden waren. Die einst gut 200.000 Einwohner zählende Stadt Marawi wurde völlig zerstört, ihre Bewohner wurden über Nacht zu Flüchtlingen degradiert. Insgesamt gab es weit über tausend Tote. Sehr zum Leidwesen der Zivilbevölkerung ist auch binnen drei Jahren nichts Wesentliches geschehen, so dass auch im Sommer 2020 die Zukunft der Stadt und ihrer Bewohner\*innen in den Sternen steht. Vor allem nahm man dem Präsidenten übel, in seiner 5. Rede an die Nation Ende Juli 2020 kein Wort über die (Wieder-)Aufbaupläne für Marawi verloren zu haben.

Bemerkenswerterweise wurde die am 13. Dezember 2017 im Kongress mit großer Mehrheit verfügte Verlängerung des Kriegsrecht bis Ende 2018 damit begründet, "die totale Ausschaltung IS-inspirierter oder ähnlicher lokaler und ausländischer terroristischer Gruppierungen sowie bewaffneter gesetzloser Gruppen, kommunistischer Terroristen und ihrer Sympathisanten, Unterstützer und Finanziere sicherzustellen." Gemäß geltender Verfassung aus dem Jahre 1987 kann das Kriegsrecht nur in Fällen tatsächlicher Invasion oder Rebellion verhängt werden. Duterte-Kritiker befürchten eine landesweite Ausdehnung des Kriegsrechts oder die Installierung einer Revolutionsregierung, die dem Präsidenten gleichermaßen unbeschränkte Machtbefugnisse einräumte. Ein anderes präsidential favorisiertes Szenario sieht vor, dass sich der Kongress als verfassunggebende Versammlung mit dem Ziel konstituiert, ein föderales System zu schaffen, das nicht nur regionalen Machteliten größeren Manövrierspielraum verschaffte, sondern auch dazu genutzt werden könnte, noch existierende Hemmnisse für ausländisches Kapital und Auslandsinvestitionen zu umgehen beziehungsweise zu lockern.

Mit seinen beiden am 23. November beziehungsweise 5. Dezember 2017 unterzeichneten Proklamationen 360 und 374 zerschneidete Duterte zeremoniell das Tischtuch mit der NDFP. Mit der ersten Proklamation terminierte er endgültig sämtliche Verhandlungen mit der NDFP, während mit der zweiten eben diese sowie deren "Sympathisanten, Unterstützer und Finanziere" als "terroristisch" eingestuft wurden. In zwei Stellungnahmen seitens Sison, datiert vom 14. und 20. Dezember, feuerte der politische Chefberater der NDFP volle Breitseiten gegen Duterte als "Nummer Eins-Terroristen und Schlächter des philippinischen Volkes". Sison warf dem Präsidenten vor, über 14.000 vorwiegend Arme als verdächtige Drogenabhängige oder -kleindealer durch **außergerichtliche Hinrichtungen** » auf dem Gewissen zu haben und seinen Aufstandsbekämpfungsplan "**Oplan Kapayapaan** » ("Operationsplan Frieden") zuvörderst zur Ausschaltung von Protest und Widerstand zu nutzen. Seitdem sind denn zahlreiche Sozialaktivisten – darunter Bauern, Fischer, Indigene sowie engagierte Menschenrechtler, Umweltschützer und Kirchenleute – ins Fadenkreuz von "Oplan Kapayapaan" geraten.

## Rambo im Obersten Gerichtshof

Präsident Rodrigo R. Duterte (75) hat es geschafft, sich nahezu sämtlicher Kritiker und Gegner zu entledigen, die ihm auf dem Weg zu einer diktatorischen Herrschaft im Wege stehen. Eine der letzten Hürden wurde am "Schwarzen Freitag", dem 11. Mai 2018, genommen, als der Oberste Gerichtshof der Philippinen die eigene Gerichtspräsidentin Maria Lourdes Sereno kurzerhand für abgesetzt und ihren Posten als vakant erklärte. In einem vorangegangenen Votum stimmten acht Richter für und sechs Richter gegen die Absetzung Serenos. Auf Betreiben des Generalstaatsanwalt José Calida war gegen Sereno eine sogenannte "quo warranto"-Petition angestrengt worden, wonach der Gerichtspräsidentin vorgeworfen worden war, in den vergangenen Jahren keine Angaben über ihr Vermögen und ihre Schulden gemacht zu haben. Während Frau Sereno diese Vorwürfe scharf zurückwies, erklärte ein Gerichtssprecher Anfang vergangener Woche, sie sei "für schuldig befunden (worden), das Amt der Chefrichterin nicht vorschriftsgemäß ausgeübt zu haben".

Das eigentliche "Vergehen" der Gerichtspräsidentin bestand darin, dass sie sich als eine scharfe Kritikerin der Drogenpolitik beziehungsweise des "Anti-Drogen-Feldzugs" von Präsident Duterte profiliert und mehrfach öffentlich auf die Unabhängigkeit der Judikative insistiert hatte. Das hatte dermaßen Dutertes Zorn erregt, dass er im Vorfeld der Absetzung Serenos durch ihre Kollegen die Chefrichterin ungeschminkt als "Feindin" bezeichnet und ihr in dem Falle, dass sie nicht selbst zurücktrete, Prügel angedroht hatte. Nach Serenos Absetzung wusch Duterte unverzüglich seine Hände in Unschuld und beteuerte, persönlich nicht darauf hingewirkt zu haben. Vermöchte jemand einen solchen Nachweis zu erbringen, so der Präsident, würde er von seinem Amt zurücktreten.

Mitglieder der Opposition im Repräsentantenhaus wie Edcel Lagman bezeichneten die Absetzung Serenos durch eine Mehrheit der Richter des Obersten Gerichtshofes denn auch als "hara-kiri", wodurch dieser sich selbst "entweiht" habe. Die rührige Benediktinerin, Frauenrechtlerin und Altaktivistin Schwester Mary John Mananzan wurde da noch deutlicher und sprach in diesem Zusammenhang von einem "Kampf zwischen Gut und Böse". "Jetzt kommt der Test", erklärte die Nonne Mitte Mai 2018 auf einer Protestkundgebung in Manila, "wenn wir nicht länger mehr der Exekutive, der Legislative und der Judikative vertrauen können, sind wir auf uns selbst gestellt. Wir werden wie eine Atombombe wirken, wenn wir eine entsprechend kritische Masse bilden. Da bedarf es nur noch einer Zündung." Mittlerweile wird auch Schwester Mananzan in den sozialen Medien des Landes wiederholt als "Rote" und "Terroristin" denunziert. Ein solches "red-tagging" wird seitens der Regierung offen befürwortet und hat in der Vergangenheit mehrfach dazu geführt, dass Aktivisten im Umweltschutz sowie in der Menschen- und Bürgerrechtsbewegung Opfer kaltblütig exekutierter "außergerichtlicher Hinrichtungen" wurden. Zuletzt traf es die Sozialaktivistin und Menschenrechtlerin Zara Alvarez auf der Insel Negros, die Mitte August 2020 in Bacolod City mit sechs Kugeln tödlich niedergestreckt wurde, als sie sich nach Einkäufen auf dem Heimweg befand.

## **"Wer ist dieser dumme Gott?"**

Nach über vierjähriger Amtszeit steht unumwunden fest, dass der 16. Präsident der Philippinen ein nicht zu toppender Weltmeister unter den regierenden Staatschefs im unflätigen Beleidigen und Verfluchen seiner – tatsächlichen und/oder vermeintlichen – politischen Gegner ist. Wer immer seinen Groll erregt, wird mit dem F\*\*\*-Wort bedacht, als "Hurensohn" abgekanzelt oder barsch aufgefordert, "gefälligst die Schnauze zu halten".

Vor seinem Einzug in Manilas Präsidentenpalast Malacañang hatte Duterte mehr als zwei Jahrzehnte lang in selbstherrlicher Sheriff-Manier die Geschicke von Davao City gelenkt und Allmachtsphantasien gepflegt. Bis dato konnten allerdings sämtliche Recherchen und Untersuchungskommissionen nationaler und internationaler Menschenrechtsorganisationen – darunter u.a. Amnesty International und Human Rights Watch –, wonach während "Digongs" Herrschaft weit über eintausend Opfer dem gewaltsamen Treiben einer Todesschwadron, der sogenannten "Davao Death Squad" (DDS), zum Opfer fielen, dem Mann nichts anhaben. Ganz im Gegenteil: Gewaltige Heerscharen von Pro-Duterte-Trolls sind heute in den sogenannten sozialen Medien rund um die Uhr damit befasst, Ruchbares mit der Gloriole eines langersehnten Messias zu umhängen und feiern sich und ihr Idol als "diehard Duterte supporters" ("eingeschworene Duterte-Unterstützer").

Seinen überwältigenden Wahlsieg im Mai 2016 verdankte Duterte den großmundigen Versprechungen, das ganze Land von "Drogen, Kriminalität und Korruption" zu säubern und es gemäß dem Ebenbilde Davao Citys umzugestalten. Untermauert wurde dieses Ansinnen mit der seinerzeit sehr populären Forderung, die aus der Ferne als imperial wahrgenommene Bastion Manila zu schleifen und den Einfluss der dortigen "trapos" – eine

Abkürzung für "traditionelle Politiker", was im Spanischen indes "Schmier-" oder "Putzlappen" bedeutet – zurückzudrängen.

Wenngleich die gescholtenen "trapos" bislang unbehelligt blieben oder sich selbst ins Duterte-Lager begaben und Korruptionsvorwürfe in erster Linie gegen politische Gegner erhoben werden, geht der "Antidrogenkrieg" und der "Kampf gegen Kriminalität" in unverminderter Härte weiter. Tausende Tote – die Zahlen schwanken da allerdings beträchtlich zwischen 8.000 und annähernd 20.000 – hat dieser "Antidrogenkrieg" seit Dutertes Amtseinführung am 30. Juni 2016 gefordert. Die Opfer sind nahezu ausnahmslos arme Schlucker aus den Elendsvierteln, von denen vermutet wurde, dass sie Drogen nahmen beziehungsweise auf eigene Faust als Kleindealer agierten.

Bürgerrechtler und Menschenrechtsorganisationen haben es unter solchen Bedingungen und Umständen schwer, dagegen kritisch die Stimme zu erheben. Sie werden dann flugs von dem einstigen Menschenrechtsanwalt und heutigen Regierungssprecher, Harry Roque, als "unwissentliche Instrumente" von Drogenbossen denunziert. Im Februar reagierte der Internationale Strafgerichtshof (ICC) in Den Haag auf eine vorliegende Klage und nahm Untersuchungen wegen Verbrechen gegen die Menschlichkeit gegen die philippinische Regierung auf. **Daraufhin warf Duterte dem ICC vor, mit seiner rechtlichen Zuständigkeit zu brechen und stieg ad hoc aus dem Internationalen Strafgerichtshof aus ».**

Da in dem vorwiegend christlichen Inselstaat die katholische Kirche eine ebenso bedeutsame wie mächtige Institution darstellt, die das Duterte-Lager im Gegensatz zur Legislative und Judikative (noch) nicht zu kontrollieren vermag, hat der Präsident gegen sie jüngst schwere Geschütze aufgeföhren und heftige Breitseiten gegen Gott und den Klerus abgefeuert. Auf der diesjährigen Jahrestagung der National Information and Communications Technology in seiner Heimatstadt Davao erklärte der Präsident am 22. Juni mit Blick auf seine kirchlichen Kritiker und Gegner: "Wer ist dieser dumme Gott, der zunächst so viel Schönes und mit Adam und Eva die ersten Menschen auf der Erde erschuf, um sie dann durch eine verbotene Frucht zu zerstören? Was ist das für eine Logik? Das ist mein Gott nicht!" Das erregte selbst bei Getreuen des Präsidenten großen Unmut. Senator Panfilo Lacson beispielsweise, der dem politischen Lager Dutertes angehört, schämte sich für den Präsidenten und wünschte in einem kurzen Statement, "dass Gott ihm verzeihen und seine Sünden vergeben möge".

## Längst überfälliges Urteil

**Die frühere First Lady der Philippinen, Imelda Marcos, wurde zwar zu einer langjährigen Haftstrafe verurteilt, ihren Lebensabend aber wird sie nicht hinter Gittern verbringen.**

Welch ein denkwürdiger Tag für die Opfer und Hinterbliebenen des Regimes von Ferdinand E. Marcos (1965–86)! Am 9. November 2018 hatte die fünfte Kammer des Anti-Korruptionsgerichts Sandiganbayan (wörtlich: Anwalt des Volkes) in Manila dessen Witwe Imelda wegen Geldwäsche und Korruption schuldig gesprochen. Frau Marcos, die gegenwärtig Mitglied des philippinischen Repräsentantenhauses ist, wurde in sieben Anklagepunkten zu jeweils sechs bis elf Jahren Gefängnis verurteilt. Zugleich ordneten die Richter die Verhaftung der 89-jährigen Angeklagten an, die bei dem Prozess nicht anwesend war.

Die Richter sahen es als erwiesen an, dass Frau Marcos zusammen mit ihrem Mann, dem 1989 im Exil auf Hawaii verstorbenen Diktator Ferdinand Marcos, vor Jahrzehnten mindestens 200 Millionen US-Dollar (derzeit umgerechnet 176 Millionen Euro) illegal auf Schweizer Konten deponiert hatte. Das Paar benutzte damals falsche Namen und häufte während der Regentschaft des Marcos-Clans ein Vermögen an, das das Londoner Wirtschaftsmagazin The Economist auf umgerechnet mindestens sechs Milliarden US-Dollar schätzt. Bislang vermochten die philippinischen Behörden lediglich einen Bruchteil sicherzustellen.

Der 9. November also ein Tag zum Jubeln? Mitnichten. 27 lange Jahre hatte es gedauert, bis sich die philippinische Justiz zu diesem Urteil durchrang. Mit allen Raffinessen und legalen Tricks hatte es eine hochdotierte Anwaltsriege der Marcoses verstanden, die seit 1991 gegen Imelda anhängigen Verfahren hinauszuzögern. Eine Zeit, die der Clan weidlich dazu nutzte, sich wieder politisch zu positionieren und die Untaten der Vergangenheit vergessen zu machen. Wäre der Patriarch nicht 1986 gestürzt worden, so eines der Hauptargumente der Marcoses, hätte das Land das Potenzial gehabt, zu einem blühenden

Wohlfahrtsstaat – vergleichbar dem Anrainer Singapur – aufzusteigen. Besonders beliebt war das von der Familie mit Verve vorgetragene Narrativ, die Jahre des Kriegsrechts (1972–81) seien eine "Blütezeit" gewesen, in der erstmalig in der Geschichte des Landes Ordnung, Disziplin und Sicherheit geherrscht hätten.

Die 1929 geborene Marcos-Witwe, Imelda Romuáldez-Marcos, konnte bereits 1991 aus dem hawaiianischen Exil nach Manila zurückkehren. Hier begann sie ihre zweite Karriere in Politik und im Showbusiness. Im Jahre 1995 wurde sie als Abgeordnete des ersten Distrikts ihrer Heimatprovinz Leyte in den Kongress gewählt und kandidierte erfolglos 1992 und 1998 bei den Präsidentschaftswahlen. Seit Ende Juni 2010 ist Frau Marcos erneut als Kongressabgeordnete bestätigt worden. Im Unterhaus vertritt sie seitdem den zweiten Distrikt in Ilocos Norte, der Heimatprovinz ihres Mannes. Mittlerweile gab Imelda auch ihre Kandidatur für den Gouverneursposten in Ilocos Norte bei den am 13. Mai 2019 anstehenden Halbzeit-Wahlen bekannt. Der Posten ist derzeit noch von ihrer ältesten Tochter Imee besetzt.

Zwei der drei Marcos-Kinder traten beherzt in die Fußstapfen ihrer Eltern. Die 1955 geborene älteste Marcos-Tochter Imee, einst ihrerseits Kongressabgeordnete und bis zum 30. Juni 2019 Gouverneurin von Ilocos Norte, hat ebenfalls ihre Kandidatur für den Senat angekündigt. Ihr zwei Jahre jüngerer Bruder, Ferdinand "Bongbong" Marcos Junior, gehörte bis zum Sommer 2016 dem Senat an und verfehlte im Wahlkampf desselben Jahres nur knapp den Posten des Vizepräsidenten. Immerhin konnte er beim Obersten Gerichtshof erwirken, dass ein Teil der Stimmen manuell nachgezählt wird! Schließlich setzte sich Präsident Rodrigo Duterte, ein selbsterklärter Marcos-Fan, persönlich für ein nachträgliches Staatsbegräbnis für Marcos Senior auf Manilas Heldenfriedhof ein, was denn auch im November 2016 buchstäblich in einer Nacht- und Nebelaktion geschah.

In den sozialen Medien des Landes wurde rasch und wild darüber spekuliert, wie auch diesmal ein gegen Imelda erwirktes Urteil letztlich nicht rechtskräftig wird. Präsidiale Amnestie rangierte dabei ganz oben auf der Tippskala. Doch erst einmal reichte eine hinterlegte Kautionshöhe von gerade mal 150.000 Peso (umgerechnet ca. 2.500 Euro) aus, um auf freiem Fuß zu bleiben.

## **Mehr Frieden für mehr Autonomie?**

Ende Februar 2019 zeigte sich am politischen Horizont immerhin ein Silberstreif, als Präsident Rodrigo Duterte den 70-jährigen Al-Hajj Murad Ebrahim feierlich zum interimistischen Chefminister der neugegründeten Bangsamoro Autonomen Region in Muslim-Mindanao (BARMM) ernannte. Bangsamoro, was Nation oder Land der Moros bedeutet, umfasst jenes Gebiet, das bis 2022 von einer 80-köpfigen Übergangsregierung (Bangsamoro Transition Authority) geleitet und sodann von einem regulär gewählten Parlament mit erweitertem Autonomiestatus geführt werden soll.

Für Murad Ebrahim bedeutet die Auszeichnung den vorläufigen Höhepunkt einer erstaunlichen Karriere. Als langjähriger Vorsitzender der Moro Islamischen Befreiungsfront (MILF), der zuletzt größten und bedeutendsten Widerstandsorganisation der für Selbstbestimmung ringenden muslimischen Bevölkerung in den Südpaläen, mutierte er von einem der einst bestgehassten und meistgesuchten Rebellen zum Chefpolitiker eben jener BARMM, für die die MILF in überaus zählenden Verhandlungen mit der Zentralregierung in Manila über zwei Jahrzehnte lang gestritten hatte.

Damit BARMM überhaupt entstehen konnte, bedurfte es der Ratifizierung des Bangsamoro Basic Law (BBL) durch beide Kammern des philippinischen Kongresses, des Repräsentantenhauses und des Senats. Dort sollte dieses Bangsamoro-Grundgesetz eigentlich bereits während der Präsidentschaft von Benigno S. Aquino III. (2010–16) unterzeichnet worden sein. Doch eine fehlgeschlagene "Antiterror"-Aktion von Eliteeinheiten der Nationalpolizei (sie allein hatte 44 Tote zu beklagen) in Zentralmindanao Ende Januar 2015 hinterließ einen Scherbenhaufen. Islamophobie kochte erneut hoch und die bis dahin gemeinsam zwischen der MILF und Zentralregierung ausgehandelten Abkommen mit dem BBL als Kernpunkt wurden auf unbestimmte Zeit verschoben.

Erst nach "Nachbesserungen" dieser Abkommen und neuerlichen Verhandlungen im Kongress setzte Präsident Duterte am 26. Juli 2018 seine Unterschrift unter das zwischenzeitlich in Bangsamoro Organic Law (BOL) umbenannte Grundgesetz. Schließlich stimmten in einem am 21. Januar und 6. Februar dieses Jahres

durchgeführten Plebiszit annähernd drei Millionen registrierte Wahlberechtigte mehrheitlich für die Annahme des BOL und damit gleichzeitig auch für BARM. Deren Territorium umfasst nunmehr die Provinzen Lanao del Sur, Maguindanao, Basilan, Sulu und Tawi-Tawi sowie die Städte Marawi, Lamitan und Cotabato und weitere 63 Dörfer in der Provinz Nordcotabato.

Beide Seiten zeigten sich zufrieden über diese Entwicklung, wenngleich eine euphorische Stimmung eingedenk zahlreicher Rückschläge im Friedensprozess in der Region nicht aufkommen mochte. Präsident Duterte bekundete derweil den Wunsch, dass "wir nun endlich unseren gemeinsamen Traum erfüllen, einen jahrzehntelangen bewaffneten Konflikt beizulegen und in der Region für Wachstum und Entwicklung zu sorgen." Murad Ebrahim und Mohagher Iqbal, langjähriger Chefunterhändler der MILF bei den Friedensverhandlungen mit Manila, zeigten sich ebenso zuversichtlich wie zurückhaltend. Beide bekräftigten: "Wir können keinen Erfolg garantieren, doch wir werden uns dafür in größtmöglicher Art und Weise einsetzen."

Trotz großen Goodwills auf beiden Seiten bleibt eingedenk historischer Erfahrungen Skepsis geboten, da es nach wie vor "spoilers" (Spielverderber) gibt, die gegen die neue BARM Front machen, wie das beispielsweise noch Ende Januar 2019 durch zwei Bombenanschläge gegen die katholische Kathedrale inmitten von Jolo City mit 20 Toten auf brutale Weise unterstrichen wurde.

## Halbzeitwahlen im Mai 2019 – schwere Schlappe für die Opposition

Bei den Halbzeitwahlen am 13. Mai wurde über die Mitglieder des Repräsentantenhauses, die Hälfte der Sitze des 24-köpfigen Senats und auch über etwa 18.000 Provinz- und Gemeinderäte abgestimmt. Das amtliche **Endergebnis** » bedeutete für den seit 2016 amtierenden Staatschef Rodrigo R. Duterte einen **triumphalen Siegeszug** » der aber nicht verhehlen kann, dass die **Stimmung im Land zur Halbzeit am 30. Juni 2019 schlecht** » ist und **die nächsten 3 Jahre zahlreiche Herausforderungen für Duterte und die Philippinen mit sich bringen** ».

Anstatt den Sieg voll auskosten zu können, holte die Realität den Präsidenten schnell wieder ein. Die grassierende Korruption, die Duterte ebenfalls während seines Wahlkampfs zu überwinden versprach, hat sich so tief und umfassend in der Nationalpolizei (PNP) ausgebreitet, dass das alles beherrschende innenpolitische Thema im Sommer und Herbst 2019 die Diskussion um dessen Neubesetzung sowie die (Neu-)Besetzung des Bureau of Corrections (BuCor) war. Offensichtlich hatten deren Chefs es in der Vergangenheit zumindest toleriert, dass sich Häftlinge buchstäblich freikaufen oder sich gegen Zahlung von Schmiergeldern einen vergleichsweise komfortablen Gefängnisaufenthalt erschleichen konnten.

Und dann ist und bleibt da schließlich noch der Dauerstau auf Manilas Straßen, der mittlerweile so dicht und zähflüssig ist, dass Menschen bereits starben, weil ärztliche Ambulanzwagen nicht rechtzeitig angesteuerte Krankenhäuser zu erreichen vermochten.

## Der Archipel zum Jahresbeginn 2020 – in konstantem Krisen- und Katastrophenmodus

Nach über 40 Jahren ist Mitte Januar 2020 der Taal-Vulkan wieder ausgebrochen. Zirka 50.000 Menschen mussten sich buchstäblich über Nacht in Sicherheit bringen. Der Taal liegt südlich von Manila. Bis zur Millionenmetropole sind es gerade mal 60 Kilometer. Wegen des Ascheregens wurde am Flughafen von Manila der Betrieb zeitweilig eingestellt. In der Stadt Calamba kam ein Mann infolge des Ascheregens bei einem Verkehrsunfall ums Leben. Drei Menschen wurden verletzt. Asche und Steine regneten auf Häuser, Straßen, Autos und Bäume. Der Taal ist seit dem Jahr 1572 insgesamt 33 mal ausgebrochen. Die bislang letzte große Eruption ereignete sich 1977. Der verheerendste Ausbruch geschah 1911 – damals starben mehr als 1.300 Menschen.

Kaum waren die größten Aufräumarbeiten nach dem Taal-Ausbruch im Großraum Manila, der National Capital Region (NCR), erfolgt, gab es eine weitere Hiobsbotschaft zu vermelden. Auf die von der Weltgesundheitsorganisation (WHO) als Pandemie eingestufte COVID-19 reagierte die Regierung vergleichsweise spät. Erst am 16. März unterzeichnete Duterte die Proclamation No. 929, wodurch landesweit ein halbjähriger Katastrophenalarm und mindestens bis zum 12. April eine über die NCR sowie Gesamtluzon

verhängte sogenannte "erweiterte Gemeinschaftsquarantäne" (Enhanced Community Quarantine) gilt.

Auch bei Redaktionsschluss dieser Seiten (Ende Dezember 2020) besteht diese Quarantäne fort, wenngleich sie in den verschiedenen Landesteilen unterschiedlich harsch ausfällt. Die Folgewirkungen sind bis dato wirtschaftlich, sozial und politisch verheerend. Vor allem die Armen und Marginalisierten der Gesellschaft sind verzweifelt auf der Suche, ihr schieres Überleben zu sichern. Beklagt wird in diesem Zusammenhang, dass die Regierung zu zögerlich und zu ineffizient gehandelt habe und diese Menschen ungleich härter drangsaliert, schneller mit Strafen belegt oder kurzerhand einfach hinter Gittern gesperrt werden, wenn sie gegen dekretierte Auflagen verstoßen. Über eine drastische Zunahme der Arbeitslosigkeit hinaus erfolgte gleichzeitig auch die Einschränkung demokratischer Rechte.

## Maulkörbe verpasst

So wurden die regierungskritischen Journalisten Maria Ressa und Reynaldo Santos Jr. vom Onlinemagazin Rappler am 15. Juni von einem Gericht in der Hauptstadt Manila der Verleumdung und des Verstoßes gegen das sogenannte Cyberkriminalitätsgesetz für schuldig befunden. Gegenstand des Prozesses war ein Artikel aus dem Jahr 2012. Die vorsitzende Richterin Rainelda Estacio-Montesa stellte eine Strafe in Höhe von sechs Monaten und einen Tag bis sechs Jahren Haft in Aussicht, wenngleich das Strafmaß noch nicht offiziell verkündet ist. Bis zum Berufungsverfahren bleiben beide Journalisten auf Kautionsfrei.

»Durch dieses harte Urteil am Ende eines absurden Verfahrens hat die philippinische Justiz einen völligen Mangel an Unabhängigkeit von der Regierung bewiesen«, erklärte Christian Mihr, Geschäftsführer von »Reporter ohne Grenzen«, unmittelbar nach dem Richterspruch. »Das Urteil trägt eindeutig die Handschrift von Präsident Duterte«, fügte er hinzu und: »Er will an Rappler und speziell an Maria Ressa als Symbolfigur ein Exempel statuieren, um jegliche unabhängige Kritik auszumerzen.«

Beide Journalisten kündigten unmittelbar nach dem Schuldspruch an, sie werden weiterhin »gegen alle Arten von Attacken auf die Pressefreiheit« kämpfen. Ressa, Mitgründerin von Rappler und eine prominente Kritikerin von Präsident Rodrigo Duterte, ist 2018 vom US-Magazin Time zu einer der Persönlichkeiten des Jahres gekürt worden. In dem Verfahren ging es um einen 2012 erschienenen Artikel über mutmaßliche Verbindungen zwischen dem philippinischen Geschäftsmann Wilfredo Keng und Renato Corona, dem damaligen Vorsitzenden des Obersten Gerichtshofes des Landes. Doch erst im Oktober 2017 reichte Keng Beschwerde gegen die Veröffentlichung des Artikels ein.

Die Hauptanklage gegen Ressa und Santos lautet auf Verstoß gegen das Cyberkriminalitätsgesetz, welches allerdings erst knapp vier Monate nach Erscheinen des inkriminierten Artikels in Kraft trat. Die philippinische Ermittlungsbehörde (NBI) wies Kengs Beschwerde im Februar 2018 ab, weil das Gesetz nicht rückwirkend gelten könne und die einjährige Frist für die Einreichung von Beschwerden ohnehin verstrichen sei. Doch bereits

einen Monat später kassierte die NBI ihre eigene Entscheidung, und das Justizministerium ließ das Verfahren im Februar 2019 wieder aufnehmen. Kritiker des Präsidenten werfen diesem vor, hinter den Kulissen ein solches Verfahren inszeniert zu haben. Tatsache ist jedenfalls, dass Duterte nie einen Hehl daraus gemacht hatte, vor allem investigativen Journalisten einen Maulkorb zu verpassen. Bereits Ende Mai 2016, drei Wochen nach seinem Wahlsieg bei der Präsidentschaftswahl am 9. Mai und einen Monat vor seinem offiziellen Amtsantritt, hatte er während einer Pressekonferenz in Davao City unumwunden erklärt: »Nur weil du ein Journalist bist, bist du von Attentaten nicht ausgenommen, wenn du ein Hurensohn bist.«

Bereits Anfang Mai 2020 bekam ABS-CBN, das größte Unterhaltungs- und Mediennetzwerk in den Philippinen, die Wut des Präsidenten zu spüren. Am 5. Mai war ABS-CBN von der Nationalen Telekommunikationskommission angewiesen worden, seine Fernseh- und Rundfunkübertragungen einzustellen, nachdem das mit einer Duterte-Supermajorität besetzte Repräsentantenhaus der Erneuerung einer Sendekonzession für den gleichnamigen Sender nicht zugestimmt hatte. Duterte hatte sich zuvor beklagt, dass ABS-CBN seine Wahlkampfwerbung während der Wahl 2016 nicht ausgestrahlt habe und »Müll« produziere. Schon Anfang Dezember 2019 hatte er erklärt, die Lizenz nicht verlängern zu wollen: »Wenn sie erwarten, dass (die Lizenz) erneuert wird«, so Duterte damals, »tut es mir leid. Ich werde dafür sorgen, dass sie verschwinden.«

## Jahresausklang 2020 im aufgeheizten Klima des Antikommunismus

Besinnliche, gar fröhliche Weihnachtszeit? Nichts dergleichen in diesem Jahr, wenngleich die Philippinen die Hochburg des römischen Katholizismus in Südostasien sind, und die Weihnachtszeit dort normalerweise bereits Anfang September beginnt. Anders als in den vorangegangenen Jahren gab es diesmal auch keine vereinbarte Waffenruhe zwischen den Streitkräften (AFP) und den Kämpfern der Neuen Volksarmee (NPA), der Guerillaorganisation der Kommunistischen Partei (CPP). Beide sind ihrerseits Teil des politischen Untergrundbündnisses der Nationalen Demokratischen Front der Philippinen (NDFP), der gegenwärtig insgesamt 18 meist sektoral gegliederte Organisationen angehören.

Zu Beginn seiner Amtszeit im Sommer 2016 hatte der neue Präsident Rodrigo R. Duterte vollmundig verkündet, die Verhandlungen mit der NDFP wieder aufzunehmen und mit ihr die Unterzeichnung eines dauerhaften Friedensvertrags anzustreben. Rückblickend erwies sich dieses präsidiale Ansinnen als knallhartes Kalkül, um auch die radikale Linke an sich zu binden und sie politisch zu befrieden. Seit zwei Jahren herrscht jedoch offener Krieg zwischen beiden Parteien, seitdem Duterte durch entsprechende Exekutivorder die Friedensverhandlungen mit der NDFP, die zuletzt unter der Schirmherrschaft des norwegischen Außenministeriums in Oslo stattfanden, torpedierte und ihre Mitglieder und Sympathisanten nunmehr als »kommunistische Terroristen« brandmarkt. Ein Bannfluch, den das Regime zuletzt am ersten Weihnachtstag bekräftigte und gleichzeitig ankündigte, Konten von NDFP-nahen Vereinigungen einzufrieren. Die

verfassungsgemäß letzten eineinhalb Jahre seiner Amtszeit will Duterte im Kreis der ihn umgebenden AFP- und Polizeioffiziere zur »Eliminierung des kommunistischen Terrorismus« nutzen.

Mindestens sieben Mordfälle sorgten allein in den vergangenen zehn Tagen vor Weihnachten für Schlagzeilen – darunter der Mord an einer Anwältin sowie an zwei unbewaffneten Personen, die von einem Polizeibeamten in

Paniqui (Provinz Tarlac nördlich von Manila) vor einer laufenden Handykamera buchstäblich exekutiert wurden. Die beiden Opfer, Mutter und Sohn, wurden wegen »Lärmbelästigung« von dem Polizisten niedergestreckt,

der bereits in zwei Tötungsdelikte verstrickt war, doch mangels Beweisen wieder auf freien Fuß gesetzt wurde. Immer wieder ziehen sich Beamte bei Tötungen oder Morden nicht nur an Kleinkriminellen, Drogendealern oder

-konsumenten mit dem Hinweis aus der Schlinge, die Opfer hätten extremen Widerstand geleistet oder mit einer Waffe gedroht. Ebenfalls ermordet wurde ein Arztehepaar, das Opfer des sogenannten Red-tagging wurde, dem öffentlichen Diffamieren von Personen als vermeintliche »Kommunisten«, »Terroristen« oder beides zusammen.

Mit Baby Maria Concepcion Landero-Ole ist mittlerweile die 54. Person aus der Anwaltszunft als Opfer einer außergerichtlichen Hinrichtung während Dutertes Amtszeit zu beklagen. Sie wurde während einer Autofahrt von einem Unbekannten auf einem Motorrad erschossen. Die Anwaltsvereinigung der Philippinen forderte in einem Brief vom 17. Dezember die Regierung auf, die Straffreiheit im Lande umgehend zu beenden. »Wenn Anwälte, Richter, Staatsanwälte und Mitarbeiter des Justizsektors ungestraft und mit alarmierender Regelmäßigkeit ermordet werden«, heißt es in diesem Schreiben, »fühlt sich niemand mehr sicher, unser Volk verliert das Vertrauen und den Glauben in unsere Regierung und ihr Justizsystem, und die Skrupellosen werden ermutigt, das Gesetz in ihre kriminellen Hände zu nehmen.«

Auch das Zentralkomitee der CPP meldete sich am zweiten Weihnachtstag, dem 52. Gründungstag der Kommunistischen Partei, mit einer öffentlichen Botschaft zu Wort: »Duterte hat nicht die freiwillige und vorbehaltlose Unterstützung der Massen. Was er behauptet und als Unterstützung projiziert, ist in Wirklichkeit erzwungener Gehorsam und Konformität, die durch Angst erzwungen werden, indem das Militär und die Polizei in fast alle Aspekte des zivilen Lebens eindringen.«

## Außenpolitik

Die Außenpolitik der Republik der Philippinen blieb in den ersten Jahren seit ihrer Unabhängigkeit am 4. Juli 1946 weitgehend von der früheren Kolonialmacht, den Vereinigten Staaten von Amerika, geprägt. Vor allem bis Mitte der 1950er Jahre, als Militärverbände beider Staaten alles daran setzten, die **Hukbalahap** » zu zerschlagen, konnten außen stehende Beobachter den Eindruck gewinnen, dass die philippinische Innenpolitik dort endete, wo die US-amerikanische Außen- und Sicherheitspolitik begann. Nicht nur war Manila durch bilaterale Verträge und Abkommen mit Washington militärisch und strategisch eng an die USA gebunden. Diese Verbundenheit führte auch dazu, dass ein Jahr nach dem verheerenden Koreakrieg, am 8. September 1954, in Manila die **SEATO** » – auch bekannt unter dem Namen Manila-Pakt – aus der Taufe gehoben wurde. Es war die Hochzeit des Kalten Krieges, wo es aus Sicht der westlichen Führungsmacht darum ging, um die Sowjetunion und die am 1. Oktober 1949 von Mao Tse-tung proklamierte Volksrepublik China einen antikommunistischen, militärischen cordon sanitaire zu legen. Gemäß diesem Kalkül entstanden neben der **NATO** » auch die **CENTO** » oder der Bagdad-Pakt und schließlich in Südost- und Ostasien sowie im Pazifik die SEATO.

Die enge Zusammenarbeit zwischen Manila und Washington in (außen-)politischen und militärischen Belangen währte bis zu Beginn der 1990er Jahre. Mit dem Fall der Berliner Mauer, dem Auseinanderbrechen der Sowjetunion und anderer vormals realsozialistischer Staaten sowie der Räumung der einst von Moskau kontrollierten Militärbasis in Cam Ranh Bay (Vietnam) entfiel aus Sicht Washingtons die Notwendigkeit, in den Philippinen fortgesetzt militärische Stützpunkte zu unterhalten. Nachdem der philippinische Senat im Jahre 1991 mehrheitlich für die Schließung der US-Militärbasen im Lande votiert hatte, regelt ab 1999 das **Visiting Forces Agreement** » (VFA) – ein sehr umstrittenes Exekutivabkommen – das bilaterale Verhältnis zwischen Manila und Washington in militärischen Belangen. Im Rahmen des VFA und des weltweiten Kampfes gegen den Terror vollzieht sich denn auch nach den Anschlägen vom 11. September 2001 in New York und Washington die gemeinsame Bekämpfung der Abu Sayyaf und vermeintlicher Anhänger der ebenfalls im Süden des Archipels operierenden **Jemaah Islamiyah** », die ihrerseits als südostasiatischer Ableger von **al-Qaida** » gilt.

## Südchinesisches Meer oder Westphilippinische See?

Seit Mitte der 1990er Jahre orientierte sich Manilas Außenpolitik stärker auf die regionalen Nachbarn Malaysia, Indonesien und die Volksrepublik China. Mit diesen drei Staaten unterhalten die Philippinen heute enge Beziehungen, wenngleich in der Vergangenheit Kontroversen über die **Sabah-Frage** » und die **Spratly Islands** » im Südchinesischen Meer entbrannt waren. Im erstgenannten Fall ging es um Besitzansprüche des Sultanats Sulu auf den ostmalaysischen Bundesstaat Sabah, während die Philippinen neben Malaysia und dem Sultanat Brunei Teile der Spratly-Inselgruppe, China, Taiwan und Vietnam indes diese jeweils ganz für sich beanspruchen. Die Spratly-Inseln liegen an einer der weltweit bedeutendsten Schifffahrtsrouten und



bergen offensichtlich riesige Erdöl- und Erdgasvorkommen, was territoriale **Ansprüche in Ost- und Südostasien** » schürt. Seit Sommer 2011 ist dann aber erneut ein heftiger **Disput** » um die Spratly-Inselgruppe entbrannt, wobei Manila es gern sähe, wenn sich Washington stärker für die Durchsetzung seiner Belange engagierte. Eine Analyse dieses Konflikts liefert **CENPEG** », ein an der staatlichen University of the Philippines in Diliman, Quezon City, angesiedelter Think Tank.

Der Konflikt um die Spratlys erweist sich mittlerweile als ein Dauerbrenner. Als er im Frühjahr 2012 erneut eskalierte und sich Manila und Beijing gegenseitig beschuldigten, die Auseinandersetzungen in dieser Region zu schüren, nahmen die philippinischen Behörden eine Namensänderung vor und sprechen seitdem nicht mehr vom Südchinesischen Meer, sondern von der West(ern) Philippine Sea. In diesem Zusammenhang wurden in Manila wiederholt Stimmen laut, die an den im August 1951 unterzeichneten Gemeinsamen Sicherheitspakt erinnerten und von den USA als "Schutzmacht" der ehemaligen Kolonie ein stärkeres Flaggezeigen anmahnten. Das findet in Washington durchaus Gehör, zumal die Obama-Administration im Herbst 2011 offiziell verkündet hat, den geo- und militärstrategischen Fokus der USA fortan enger auf die **Region (Süd-)Ostasien und den Pazifik** » zu richten. Mitte Juni 2012 stattete zudem der US-amerikanische Generalstabschef, **General Martin Dempsey** », Manila einen Besuch ab, um bei der Gelegenheit auf eine stärkere Präsenz von GIs im Lande hinzuwirken. Seitdem zirkulieren Überlegungen, die einstigen US-Militärstützpunkte im Lande neuerlich als Flugplätze für die US-Luftwaffe zu nutzen, was dazu führt, dass sich die Interessenkonflikte in dieser Region zwischen Washington und Beijing kaum abschwächen dürften. Von Friktionen zwischen **Beijing und Manila** » ganz zu schweigen.

Ende April 2014 besuchte US-Präsident Barack Obama die Philippinen. Bei der Gelegenheit wurde auch ein neues bilaterales Sicherheitsabkommen, das so genannte **"Enhanced Defense Cooperation Agreement" (EDCA)** », vom philippinischen Verteidigungsminister und dem US-Botschafter in Manila unterzeichnet. Im Kern geht es darum, die US-Truppenpräsenz im Lande auf "Rotationsbasis" dauerhaft zu stärken und GIs jederzeit Zugang zu Einrichtungen der Philippinischen Streitkräfte (AFP) zu gewähren. Während Kritiker/innen dieses Abkommens befürchten, dass so auch die Lagerung und der Einsatz von Drohnen auf den Inseln vorgesehen sind, bemängelten Politiker/innen aus Aquinos eigenem politischen Lager die bis zuletzt praktizierte Geheimhaltung des Vertragstexts.

In der zweiten Septemberhälfte 2014 absolvierte Präsident Aquino mitsamt einer hochkarätig besetzten Delegation eine knapp zweiwöchige Auslandsreise, die ihn nach Spanien, Belgien, Frankreich, **Deutschland** » und in die USA führte. Während seines Europaswings ging es dem Präsidenten vor allem um die Unterstützung seiner Politik im Territorialdisput mit Beijing sowie um erhöhte Investitionen. In Berlin (19./20. September), wo Aquino u.a. mit Bundeskanzlerin Angela Merkel und Bundespräsident Joachim Gauck zusammentraf, hielt er eine entsprechende Rede vor der **Körber-Stiftung** », zu der auch Mitglieder des Asien-Pazifik-Ausschusses der Deutschen Wirtschaft geladen waren. **"Mission accomplished"** » lautete abschließend Aquinos Resümee, bevor er und seine Entourage die Weiterreise nach Boston und zum UN-Klimagipfel nach New York antraten.

Philippinische Schiffe oder Flugzeuge, die das strittige Gebiet durchqueren oder überfliegen, werden regelmäßig durch chinesische Kräfte per Funk informiert, dass sie **chinesisches Territorium verletzen** ».

## **Jenseits der US-Connection**

Seit dem Ende der Marcos-Ära (1986) haben sich die bis dahin eher stiefmütterlich gepflegten europäisch-philippinischen Beziehungen intensiviert. Im Rahmen des **ASEM** » und regelmäßig stattfindender Dialoge zwischen Manila und der EU hat sich das Verhältnis zur Republik der Philippinen, mit der die Bundesrepublik Deutschland 2014 den 60. Jahrestag des Bestehens diplomatischer Beziehungen feiert, spürbar verbessert. Neben einer **Europäischen Handelskammer** » unterhält die EU-Kommission in den Philippinen auch eine ständige Delegation, die seit Anfang 2011 von dem französischen Diplomaten Guy Ledoux geleitet wird.

Der seit Ende Juni 2016 amtierende neue Präsident Rodrigo R. Duterte hat angekündigt, die langjährig unerschütterlich feste Allianz mit dem großen transpazifischen Bruder, den USA, künftig zu relativieren. Er avisiert eine engere politische Zusammenarbeit mit Russland und der VR China. Gleichzeitig betonte er, dass die routinemäßigen philippinisch-amerikanischen Militärmanöver – gemeinhin als "balikatan", "Schulter an Schulter" bekannt – 2016 das letzte Mal stattfinden sollen. In den philippinischen Medien wurden vor allem

des Präsidenten Staatsvisiten in der **VR China** » sowie in **Japan** » im Oktober 2016 gewürdigt, die über erhöhte Wirtschafts- und Finanzzusagen hinaus zur partiellen Konfliktdeeskalation im Südchinesischen Meer beziehungsweise in der Westphilippinischen See führten.

Nicht nur in der Innenpolitik hat Duterte einen neuen Ton angeschlagen und entsprechende Leute um sich geschart. Auch in der Außenpolitik will der Präsident neue Akzente setzen. Galten die Philippinen aus US-Sicht als stets verlässlicher Verbündeter und die Filipinos als "kleine braunen Brüder", so schwebt Duterte eine neue Achse Manila-Beijing-Moskau als Gegengewicht zur früheren Kolonialmacht vor. Seine Kalküle: Deeskalation schwelender Konflikte im Südchinesischen Meer (von Manila zwischenzeitlich in Westphilippinische See umbenannt) und antiimperialistischer Gestus. Die VR China und die USA konkurrieren um Einfluss und Macht in einer Region, wo neben den Philippinen auch Vietnam, Indonesien, Malaysia, das Sultanat Brunei und Taiwan Gebietsansprüche stellen. Die vormals konfrontative Haltung Manilas vis-à-vis Beijing hat Duterte zugunsten einer engen wirtschaftlichen und militärischen Kooperation aufgegeben.

Ende Mai stattete Duterte Russland einen Besuch ab, in dessen Verlauf er auch mit Staatspräsident Wladimir Putin konferierte. Bei dieser Staatsvisite ging es darum, ebenfalls engere bilaterale wirtschaftliche und militärische Beziehungen zu knüpfen. Die russische Marine hat bereits im Hafen von Manila Flagge gezeigt. Überschattet wurde der Besuch allerdings durch die politischen Entwicklungen auf Mindanao, wo sich in Marawi City IS-treue Gruppierungen seit dem 23. Mai schwere Gefechte mit Regierungstruppen liefern. Kurz vor seinem früher als geplant angetretenen Rückflug nach Manila unterzeichnete Duterte noch in Moskau die Kriegsrechtsproklamation 216. Damit verhängte er über die Dauer von zunächst 60 Tagen das Kriegsrecht über den gesamten Süden des Landes. Pikanterweise ruderte Duterte seit dem 23. Mai in seinem "Antiamerikanismus" zurück und begrüßt heute ausdrücklich den Einsatz von GIs im Süden, um mit deren tatkräftiger Unterstützung die Belagerung Marawis endgültig zu beenden. Überhaupt hat sich das Verhältnis zwischen Manila und Washington spürbar verbessert, seitdem dort mit Donald Trump der 45. Präsident der Vereinigten Staaten ins Weiße Haus einzog.

Außer der langjährigen Mitgliedschaft in multilateralen Organisationen wie der Internationalen Bank für Wiederaufbau und Entwicklung (Weltbank) und dem Internationalen Währungsfonds (IWF) sind die Philippinen u.a. auch ständiges Mitglied folgender Organisationen:

- **United Nations Organization** » (UNO)
- **World Trade Organization** » (WTO)
- **Association of Southeast Asian Nations** » (ASEAN)
- **Asian Development Bank** » (ADB)
- **Asia Pacific Economic Cooperation** » (APEC)
- **Colombo Plan** »
- **World Customs Organization** » (WCO)
- **Group of 24** »
- **Group of 77** »
- **International Chamber of Commerce** » (ICC)
- **International Confederation of Free Trade Unions** »
- **International Criminal Police Organization** »
- **International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies** »
- **International Olympic Committee** » (IOC)
- **International Organization for Migration** » (IOM)
- **International Organization for Standardization** » (ISO)
- **Non-aligned Movement**
- **World Federation of Trade Unions** »
- **World Tourism Organization** » (WTO)
- **Asia-Europe Meeting** » (ASEM)

Die Philippinen sind Unterzeichner folgender bedeutender internationaler Verträge: Biodiversity; Climate Change; Kyoto Protocol; Endangered Species; Law of the Sea; Marine Dumping; Ozone Layer Protection; Ship Pollution; Biological Weapons Convention; Chemical Weapons Convention; Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons und Limited Test Ban Treaty.

Überdies unterzeichneten die Philippinen mehrere internationale Menschenrechtsabkommen – darunter

beispielsweise solche gegen Sklaverei, Genozid, Menschenhandel, rassische Diskriminierung und Folter – und verpflichteten sich zum Schutz der Rechte von Frauen, Kindern und Flüchtlingen. Obgleich das Land der World Intellectual Property Organization (WIPO) beigetreten ist, hat es bis dato nicht deren Performances and Phonograms Treaty sowie Copyright Treaty ratifiziert.

Die Philippinen bemühen sich seit Jahren darum, in der Organisation der Islamischen Konferenz beziehungsweise Zusammenarbeit einen Beobachterstatus zu erhalten, den die Moro Nationale Befreiungsfront (MNLF) bereits seit Langem genießt.

## Gesellschaftliche Konfliktfelder



GRP and MILF Peace ©E.G.Espejo

Seit der Unabhängigkeit der Republik der Philippinen am 4. Juli 1946 existiert eine Reihe virulenter politischer, wirtschaftlicher und sozialer Konflikte, die bis heute von sämtlichen Regierungen gar nicht oder nur teilweise gelöst werden konnten.

### Counterinsurgency mit Tradition

Die Aufstandsbekämpfung (counterinsurgency) oder der Kampf gegen die innere Subversion stand im ersten Jahrzehnt der jungen Republik (1946–56) im Zentrum des innenpolitischen Geschehens. Die vormals anti-japanische Volksarmee (Hukbalahap) hatte nicht gegen die japanischen Kolonialisten gekämpft, um durch die Hintertür wieder die alten US-amerikanischen Kolonialisten ins Land zu lassen. Wenige Jahre nach Kriegsende nannten sich die Partisanen der Hukbalahap in **Volksbefreiungsarmee** » um. Ihr Ziel war es, fortgesetzt für eine volksdemokratische Republik zu kämpfen. Erste Mitte der 1950er Jahre gelang es philippinisch-amerikanischen Truppenverbänden und Eliteeinheiten, die Hukbalahap militärisch zu besiegen und ihre führenden Kader zur Aufgabe des (bewaffneten) Kampfes zu bewegen.

Als die Philippinen seit Mitte der 1960er Jahre immer tiefer in das US-amerikanische Kriegsgeschehen in Vietnam, Laos und Kambodscha hineingezogen wurden, regte sich dagegen massiver Protest seitens der (studentischen) Jugend, militanter Arbeiter-, Bauern- und Gewerkschaftsverbänden. Diese Protestbewegung fand im **First Quarter Storm** » zu Beginn des Jahres 1970 einen vorläufigen Höhepunkt.

Kurz zuvor hatten sich auf der Nordinsel Luzon die Kommunistische Partei CPP und ihre Guerilla in Gestalt der Neuen Volksarmee (NPA) konstituiert, während im südlichen Mindanao die Moro Nationale Befreiungsfront (MNLF) unter Führung von Nur **Misuari** » für einen unabhängigen Bangsamoro-Staat kämpfte und sich aus dem philippinischen Staatsverband lösen wollte. Diesen Konflikt und die Existenz weitverbreiteter Privatarmeen einflussreicher Politiker und Geschäftsleute nahm der damalige Präsident Ferdinand E. Marcos zum Anlass, am 21. September 1972 landesweit das Kriegsrecht zu verhängen, deren Konsequenzen auch über 40 Jahre nach dessen Ausrufung allorts auf dem Archipel spürbar sind. Vor allem hat in all diesen Jahren das Militär in hohem Maße an politischem Einfluss gewonnen und es operiert faktisch im Hinterland in einem Klima extraterritorialer Immunität.

Nach langjähriger Funkstille und einem Zickzackkurs von sporadischen Verhandlungen und gegenseitigen Anfeindungen wurden unter der Schirmherrschaft des norwegischen Außenministeriums seit Sommer 2016 wieder Gespräche zwischen der philippinischen Regierung und der Dachorganisation des kommunistischen Untergrundbündnisses, der NDFP, aufgenommen. Jahrelange Verhandlungen zwischen Emissären Manilas und der heute größten und bedeutendsten muslimischen Widerstandsorganisation, der Moro Islamischen Befreiungsfront (MILF), in Malaysia hätten im Sommer 2008 fast zu einem Durchbruch am Verhandlungstisch

geführt.

Mit großer Genugtuung und Euphorie wurde schließlich im In- wie Ausland die feierliche Unterzeichnung des am 27. März 2014 zwischen der MILF-Führung und Emissären Manilas ausgehandelten "**Comprehensive Agreement on the Bangsamoro**" (CAB) » aufgenommen. Ob diesem Abkommen Erfolg beschieden sein wird, bleibt abzuwarten. Ein entsprechendes Grundgesetz (Bangsamoro Basic Law, BBL) hat der Präsident dem Kongress und Senat als eilbedürftig vorgelegt, über das, wenn es denn beide Kammern passiert hat, in einem Plebiszit abgestimmt werden soll. Eine Bangsamoro-Regierung soll sodann im Rahmen der im Mai 2016 anstehenden Präsidentschafts-, Kongress- und Gouverneurswahlen eingesetzt werden. Ende Juni 2016 endet die Amtszeit von Präsident Aquino, der bis dahin das CAB realisiert sehen möchte. Nicht außer Acht zu lassen sind in diesem Zusammenhang so genannte "spoilers", Kräfte, die aufgrund unterschiedlicher Interessen Front gegen das CAB machen und dessen Umsetzung unbedingt vereiteln wollen. Unter anderem gestützt auf das Argument, es verstoße gegen die Verfassung.

Ab dem 25. Januar 2015 schien dies tatsächlich verstärkt der Fall zu sein, nachdem eine Kommandoaktion der Special Action Force (SAF), einer Eliteeinheit der Philippinischen Nationalpolizei (PNP), zur Ergreifung dreier international gesuchter Terroristen in einem Desaster endete. Bei dieser Nacht-und-Nebel-Aktion in den frühen Morgenstunden des 25. Januar kam es zu Schießereien zwischen der zirka 400 Mann zählenden SAF und Einheiten der MILF sowie der mit ihr rivalisierenden Bangsamoro Islamischen Freiheitsbewegung (BIFM), in deren Verlauf nach amtlichen Angaben 44 Angehörige der SAF, 17 MILF-Mitglieder sowie mindestens drei Zivilisten starben. In ersten Untersuchungsberichten wurde der Präsident als einer der Hauptverantwortlichen bezeichnet und sogar der "Komplizenschaft mit US-Behörden" geziehen. Noch nie war das Rating von Aquino so schlecht wie im Frühjahr 2015. Kritiker/innen des Präsidenten schalten ihn als "b-lame duck" – als "lahme Ente", die es vorzog, nicht bei sich, sondern stets bei anderen die Schuld für Misserfolge zu suchen.

### **IS(IS) oder: Schwarze Fahnen über Mindanao?**

Seit dem Frühjahr 2014 gestalten sich gleichzeitig auch Kontakte zwischen dem dschihadistischen IS (Islamischer Staat) – vormals ISIS (Islamischer Staat in Irak und Syrien) – und Gesinnungsgenossen in Südostasien immer enger. Neben Indonesien ist dabei auch der Süden der Philippinen ins Zentrum von IS-Propagandisten und -Rekruteuren gerückt – zuletzt wurde im Januar 2019 die **Jolo-Kathedrale** » mit Bomben angegriffen – bei dem Angriff starben rund 20 Menschen und es wurden mindestens 100 verletzt.. Schließlich hat dort mit der Abu Sayyaf-Gruppe (ASG) eine militante Organisation schon lange und mehrfach international für Furore gesorgt, deren Gründungsmitglieder bereits als Mujahedin in Afghanistan gegen die sowjetischen Besatzungstruppen gekämpft hatten.

Mehrere Großoffensiven philippinischer Eliteeinheiten und US-Spezialkräfte in der Region vermochten es nicht, die ASG aufzureiben. Im Gegenteil: Gut gelaunt zeigte sich Isnilon Hapilon, ein Befehlshaber der ASG, in einem am 23. Juli 2014 hochgeladenen YouTube-Video. Fünf Millionen US-Dollar Kopfgeld sind auf seine Ergreifung ausgesetzt. Seine Botschaft: Er und seine Getreuen bekennen sich zum IS und sie gelobten, ihn und dessen Führung vorbehaltlos zu folgen. Allem Anschein nach hat Hapilon seine Führungsrolle in der ASG beziehungsweise in den unterschiedlichen auf Basilan und Jolo operierenden Gruppierungen unter diesem Label gefestigt und wird von seinen Anhängern als Emir verehrt. An Finanzmitteln mangelt es der ASG nicht, zumal sie in den vergangenen Wochen und Monaten durch das Kidnapping zahlreicher Geiseln aus Indonesien, Malaysia, Kanada, Norwegen und den Niederlanden hohe Lösegeldsummen erpressen konnte.

Neben der ASG haben zwischenzeitlich auch führende Kader der Bangsamoro Islamischen Befreiungsbewegung (BIFM) sowie ihres militärischen Arms, der Bangsamoro Islamischen Befreiungskämpfer (BIFM), Unterstützung für den IS signalisiert. BIFM-Sprecher Abu Misry Mama bestätigte am 22. August 2014 eine qua Mobiltelefon und Internet hergestellte Allianz zwischen seiner Organisation und dem IS.

Die Hinwendung der ASG und der BIFM/BIFM zum IS ist gleichzeitig auch ein Affront gegen den laufenden Friedensprozess zwischen der Aquino-Regierung und der von Al-Haj Murad Ebrahim und Mohagher Iqbal geführten MILF, von der sich die BIFM/BIFM 2008 abgespalten hatten. Oberwasser bekamen die MILF-Kritiker, als es in Davao City in der ersten Augushälfte 2014 mehrtägiger Marathonsitzungen bedurfte, um "Nachbesserungen" am BBL-Text vorzunehmen. Sie kritisierten, die MILF sei einmal mehr "eingeknickt". Diese reagierte mit dem Hinweis, ohne sie und den in Gang gesetzten Friedensprozess würden in der Region aufs Neue die Schleusen für Hass und Gewalt weit geöffnet. Auch Präsident Aquino favorisierte die Verabschiedung

des **BBL** », wozu es während seiner Amtszeit allerdings nicht mehr kam. Im Kongress fand sich kein ausreichendes Quorum, so dass eine dauerhafte friedensvertragliche Lösung noch immer aussteht. Der neue Präsident Rodrigo R. Duterte will eine solche Lösung qua Verfassungsänderung erreichen, indem das existierende präsidiale in ein föderales System umgewandelt wird. Sollte dieses Ansinnen von "spoilers" ("Spielverderbern") – vor allem seitens der notorischen Abu Sayyaf – verzögert oder gar durchkreuzt werden, drohte er ihnen unmissverständlich in der Weise eines Hannibal Lecter. Er werde dann, so Duterte, die **"Leber von Terroristen essen – gewürzt mit Salz und Essig."** »

### **Anhaltende Kultur der Straflosigkeit**

Ein bleiernes Erbe der Marcos-Ära sind die bis heute anhaltenden Menschenrechtsverletzungen durch Polizei und Militär bei der Verbrechens- und Terrorismusbekämpfung (siehe auch die Rubrik "Menschenrechte"). Eine vor allem während der Präsidentschaft von Frau Arroyo (Januar 2001 bis Ende Juni 2010) gepflegte "Kultur der Straffreiheit" (culture of impunity) war mitverantwortlich dafür, dass – nach Angaben philippinischer Menschenrechtsorganisationen wie beispielsweise **Karapatan** » – annähernd 1.200 Menschen außergerichtlich hingerichtet wurden und 205 Menschen "spurlos verschwanden". Das **LabourNet** » prangert insbesondere das Töten von Arbeiterführern und das gewalttätige Vorgehen von Minengesellschaften wie Philex gegen die jeweils betroffene Bevölkerung (**Villagers vs PHILEX** ») an. Auffällig war die Zunahme solcher Menschenrechtsverletzungen im Zuge des Kampfes gegen den weltweiten Terror, der sich in den Philippinen vorrangig in **Mindanao** » abspielte und die Abu Sayyaf und andere Gruppen ins Visier nahm. Bis dato ist auch keinerlei Fortschritt bei der rechtlichen Verfolgung der Täter des am 23. November 2009 verübten Massakers an 58 Personen, unter ihnen 32 Medienvertreter/innen, in der Provinz Maguindanao erzielt worden.

Während der Aquino-Ära sind verstärkt Aktivisten der Lumad (indigenen Bevölkerungen) und Umweltaktivist/innen ins Visier staatlicher Sicherheitskräfte und paramilitärischer Banden geraten. Nach Brasilien rangieren die Philippinen weltweit auf dem zweiten Platz, was die Zahl ermordeter engagierter Ökoaktivist/innen betrifft.

### **Dauerbrenner Landreform**

Zu weiteren ungelösten Problemen des Landes zählt auch die Land- beziehungsweise Agrarreform. Solange diese unrealisiert bleibt, besteht der Nährboden für ländlichen Protest und Widerstand fort – eine Quelle für die Rekrutierung der NPA und/oder paramilitärischer Verbände, die in kriminellen Aktivitäten (Geiselnahmen, Lösegelderpressungen u.ä.) Einkommen schaffende Maßnahmen sehen. In diesem Zusammenhang ist überdies auf ein Phänomen hinzuweisen, das in jüngster Zeit in vielen Ländern der Erde (darunter eben auch in den Philippinen) für zusätzliche soziale Verwerfungen sorgt – das so genannte **Landgrabbing** », die vielfach illegale oder kriminelle Aneignung von Land und Boden durch große internationale Konzerne mit Hilfe staatlicher Behörden oder Akteure.

Im Ballungs- und Großraum Manila sind mittelfristig größere Bau- und Infrastrukturvorhaben geplant, in deren Verlauf es zur (Zwangs-)Umsiedlung Hunderter von Squattersiedlungen kommen wird. Im April 2012 führte eine bis dato ungewöhnlich brutal exekutierte Zwangsvertreibung von Familien im Silverio Gelände von Paranaque dazu, dass vier Menschen getötet und über 30 weitere Personen (teils) schwer verletzt wurden. Außerdem kam es zu unrechtmäßigen Inhaftierungen. In der Vergangenheit haben solche Zwangsräumungen beziehungsweise –umsiedlungen stets dazu geführt, dass in Aussicht gestellter alternativer Wohnraum nicht für die Opfer, sondern lediglich von besser Betuchten genutzt werden konnte.

Krasse Einkommensunterschiede, die schleichende Zerstörung der Umwelt, das regional mit Abstand schnellste Bevölkerungswachstum (zirka zwei Prozent), nach wie vor grassierende Korruption und Vetternwirtschaft sorgen laut dem Bertelsmann Transformation Index der Bertelsmann Stiftung zusätzlich für Konflikte, die es nach Aquino von der neuen Regierung unter Rodrigo R. Duterte zu lösen gilt, will das Land nicht riskieren, noch weiter hinter den Entwicklungen in den Anrainerstaaten zurückzufallen und zum Armenhaus Südostasiens zu werden.

## **Menschenrechte**

Die Menschenrechtsslage in den Philippinen hat sich während der Amtszeit von Präsidentin Gloria Macapagal-

Arroyo (Januar 2001 bis zum 30. Juni 2010) dramatisch verschlechtert und war unter ihrer Regentschaft so besorgniserregend wie zuletzt während der Ära Marcos.

Philippinische Menschenrechtsorganisationen wie **Karapatan** », **Amnesty International** », Human Rights Watch und die **Asian Human Rights Commission** » haben wiederholt und ausführlich über politisch motivierte Morde, illegale Hausdurchsuchungen und Festnahmen, **Verschwindenlassen** », Entführungen, Folter, sexuellen Missbrauch und Tötungen sowie das Wiederaufleben von Todesschwadronen berichtet und die Tatenlosigkeit der Regierung scharf kritisiert. **Todesschwadronen** » operieren nicht nur in Zeiten von Wahlkämpfen. In der größten, etwa 1,5 Millionen Einwohner zählenden Stadt auf der südlichen Insel Mindanao, in Davao City, hatte der langjährige und dort bis zum Sommer 2016 amtierende Bürgermeister **Rodrigo Duterte** » deren Treiben toleriert, um so die Stadt "sauber und sicher" zu halten. Bereits Ende Mai 2014 veröffentlichte Human Rights Watch einen 71-seitigen Bericht mit dem Titel "One Shot to the Head", in dem die gleiche perfide Politik "präventiver Verbrechensbekämpfung" in der Nachbarstadt Tagum unter deren Bürgermeister Uy ausführlich dokumentiert wurde. Auffällig ist und bleibt bei alledem, dass eine Kultur der Straffreiheit andauert und die Täter unbehelligt davon kommen.

Während **politische Gewalt** » auf den Inseln ein strukturelles Problem darstellt, fielen den jüngsten politisch motivierten Morden vorrangig aktive Arbeiter-, Bauern- und Gewerkschaftsführer, engagierte Geistliche, kritische Medienleute und selbst Ärzte zum Opfer. Die Regierung verdächtigte sie, Sympathisanten linker Organisationen und Parteien zu sein. Der in zwei Stufen verfolgte **Oplan Bantay Laya** » (Operationsplan Freiheitswacht) diente dabei als offizielle Aufstandsbekämpfungsstrategie. Die Täter agierten unbekümmert im Rahmen einer staatlich sanktionierten Kultur der Straffreiheit. Zahlreiche dieser Morde geschahen im Kontext der "Terrorismus-Bekämpfung". Mit Hilfe des beschönigend Human Security Act von 2007 genannten **Anti-Terror Bill** » verfolgte Präsident Arroyo auch das Ziel, unliebsame Kritiker/innen mundtot zu machen und politisch kaltzustellen.

Seit dem Frühjahr 2007 mehrten sich Stimmen im Ausland, welche die Regierung in Manila wegen ihrer Menschenrechtspolitik offen kritisierten. Im US-Senat befasste sich eigens ein Untersuchungsausschuss mit den besorgniserregenden Entwicklungen in den Philippinen und Prof. Philip Alston (Special Rapporteur of the United Nations Human Rights Council on extrajudicial, **summary or arbitrary executions** ») reiste eigens nach Manila. An die Adresse der dortigen Regierung erging die Hauptforderung, strukturelle Schwächen der staatlichen Sicherheitskräfte zu beheben, die nicht fähig oder willens seien, Zeugenschutz zu gewähren, die Straffreiheit von Tätern aufzuheben und Verbrecher zu ergreifen. Dies betraf insbesondere die zügige Aufklärung des im Vorfeld der Mai-Wahlen 2010 politisch motivierten Massakers vom 23. November 2009, als in der Provinz Maguindanao 58 Menschen – darunter 32 Medienvertreter/innen – ums Leben kamen und die Philippinen damit über Nacht zum gefährlichsten Land für Journalisten/innen im Jahre 2009 avancierten. Auch reichlich sieben Jahre (sic!) nach diesem Verbrechen genießen die Hauptverdächtigen (Mitglieder und enge Freunde des einst mächtigen Ampatuan-Clans ) privilegierte Haftbedingungen, zig Tatverdächtige sind noch immer nicht gefasst und bereits ein halbes Dutzend Zeugen wurde ermordet.

Auch das Ständige Tribunal der Völker (**Permanent Peoples' Tribunal, PPT** »), das auf seiner zweiten Sitzung zu den Philippinen im März 2007 im niederländischen Den Haag Fälle von Menschenrechtsverletzungen untersuchte, kam in seinem Urteilsspruch zu einem eindeutigen Verdikt gegen die Regierung in Manila und die Regierung George W. Bushs für ihre Rückendeckung Arroyos. In folgenden Punkten befand das PPT beide Parteien dreier Verbrechen für schuldig – **Manila in der Kritik** »:

- Grobe und systematische Verletzung der bürgerlichen Rechte, außergerichtliche und willkürliche Hinrichtungen, Entführungen, und Verschwindenlassen, Massaker und Folter;
- Grobe und systematische Verletzung der wirtschaftlichen, sozialen und kulturellen Rechte des philippinischen Volkes sowie
- Grobe und systematische Verletzung des Rechts auf Selbstbestimmung und Befreiung.

Eine besondere Herausforderung ist die Menschenrechtssituation von Kindern. Das betrifft Straßenkinder und Kinder in Gefängnissen, für deren Belange sich unter anderen das Kinderrehabilitationszentrum **Preda** » in Olongapo City einsetzt, sowie Kinder in Situationen bewaffneter Konflikte. Die Regierung und die muslimischen und kommunistischen Rebellen werfen sich gegenseitig vor, jeweils Kinder zu rekrutieren und sie in ihren Reihen kämpfen zu lassen.

In Deutschland gab es wiederholt Proteste wegen der Menschenrechtssituation in den Philippinen und im Sommer 2007 konstituierte sich schließlich das vornehmlich aus kirchlichen Hilfswerken und dem Philippinenbüro e.V. gebildete **Aktionsbündnis » Menschenrechte Philippinen**, um im deutschsprachigen Raum über die weitere Entwicklung der Menschenrechtssituation in den Philippinen zu informieren und entsprechende Lobbyarbeit zu leisten. Erst Ende Juni 2011 organisierte das Aktionsbündnis in Kooperation mit der Konrad Adenauer Stiftung (KAS) in Berlin eine Tagung zur Situation der Menschenrechte in den Philippinen, auf der es auch und gerade darum ging, die diesbezügliche Politik der neuen Aquino-Regierung kritisch Revue passieren zu lassen. Europäische Kirchenvertreter und Mitglieder diverser zivilgesellschaftlicher Organisationen veröffentlichten in philippinischen Medien den vielbeachteten Appell **"The Killings Must Stop" »**.

Bei seinem Amtsantritt 2010 hatte Präsident Benigno S. Aquino III. angekündigt, Menschenrechtsverletzungen in seinem Land zu beenden und die Menschenrechte wieder zu achten. Kirchliche und säkulare Verbände im Lande bereiteten eine Sammelklage (class suite case) gegen Expräsidentin Arroyo vor. Derweil sind auch während der Regentschaft Aquinos laut **Karapatan-Monitor »** allein bis Ende Juni 2014 über 200 Personen Opfer außergerichtlicher Hinrichtungen geworden. Kritiker/innen Aquinos warfen dem Präsidenten deshalb vor, sein zuvor vollmundig propagiertes Versprechen in punkto Verbesserung der Menschenrechte sei lediglich ein Lippenbekenntnis geblieben. Schlimmer noch: Die alten Muster staatlicher Repression – Einschüchterung, Verfolgung, Folter, Verschwindenlassen und/oder das "Liquidieren" politisch missliebiger Aktivisten/innen – blieben dennoch bestehen, wenngleich sich die Terminologie wandelte, mit der diese Verbrechen "deodorisiert" wurden.

Der seit dem 30. Juni 2016 amtierende Präsident Rodrigo Roa Duterte hatte den unerbittlichen **"Kampf gegen Korruption, Drogen und Kriminalität" »** zu seinem zentralen Wahlkampfthema gemacht und damit entscheidend punkten können. Doch nach nur neunmonatiger Amtszeit ist das Land von einer noch nie dagewesenen **Welle der Gewalt »** in Form von **"außergerichtlichen Hinrichtungen" »** (EJK – extra-judicial killings) erfasst worden. So wurden bis dato etwa 8.000 Menschen Opfer dieser Gewalt, die mehrheitlich auf das Konto staatlicher "Sicherheits"kräfte – vor allem der Nationalpolizei (PNP) – gehen. Ein Reuters-Bericht belegt, dass die Philippinischen "Sicherheits"behörden zudem vielfach **für die Morde bezahlt wurden. »** Seit Anfang 2017 sind Bestrebungen im Gange, Duterte dafür international strafrechtlich zu belangen, zumal er von zwei ehemaligen Mitgliedern der sogenannten "Davao Death Squad" beschuldigt wird, deren Treiben einst aktiv unterstützt und kofinanziert zu haben. Duterte selbst hat einige Male öffentlich zugegeben, früher Kriminelle umgebracht zu haben.

Folgende Links vermitteln Einsicht in die Arbeit engagierter Menschenrechtsorganisationen und informieren über die Menschenrechtsslage während der Aquino- und seit Beginn der Duterte-Administration:

- **Menschenrechtsbericht Philippinen (2017) – Aktionsbündnis Menschenrechte Philippinen (AMP) »**
- **Mikroseite von Human-Rights-Watch zu den Philippinen »**
- **Menschenrechtsarbeit in den Philippinen »**
- **Ending killings should top Aquino agenda: HRW »**
- **Committee to Protect Journalists »**
- **Karapatan HR Year-End Report 2016 »**

## **Presse, Medienlandschaft, Informationsmöglichkeiten**



Hello, Sino po to? © Pia Yasmin Hardillo

Die Philippinen sind wiederholt als ein Land bezeichnet worden, wo neben einer Vielfalt von Zeitungen und anderer Medien auch das freieste Klima für Journalisten/innen herrsch(t)e, die buchstäblich schreiben könn(t)en, wie ihnen der Schnabel gewachsen war/ist. Wer heute die Tageszeitungen aufschlägt, reibt sich mitunter verduzt die Augen, wie offen, kritisch und hart da berichtet und über die Mächtigen im Lande hergezogen wird. Vor allem sind es die – dem US-amerikanischen Mediengenre entlehnt – von sämtlichen Zeitungen angestellten Kolumnisten/innen, die sich großer Beliebtheit erfreuen und deren Federn nicht selten gefürchtet sind.

Doch mit zunehmender Entfernung von der Metropole Manila wächst auch die Gefahr, ins Visier machthungriger Lokal- und/oder Regionalfürsten zu geraten, die sich letztlich nicht scheuen, missliebige Reporter/innen "aus dem Weg zu räumen". Ein in dieser Hinsicht abscheuliches Verbrechen ereignete sich am 23. November 2009 (siehe auch: Menschenrechte) auf der Insel Mindanao, als der dort eng mit der Arroyo-Regierung verfilzte Ampatuan-Clan mutmaßlich für die Massakrierung von 58 Menschen verantwortlich war. Sechs Zeugen dieser Gräueltat wurden aufgrund des im Lande nicht garantierten Zeugenschutzes bislang erschossen. Da sich unter den Ermordeten des Massakers auch 32 Medienvertreter/innen befanden, stuften internationale Journalistenverbände die Philippinen im Jahre 2009 weltweit als das für Reporter/innen gefährlichste Land ein.

Aktuelle Informationen zu den oben genannten Themen und zum weiteren tagespolitischen Geschehen entnehmen Sie den Internet-Ausgaben philippinischer Zeitungen. Der Philippine [Daily Inquirer](#) » (PDI) ist dazu gut geeignet; er publiziert auch Hintergrundberichte über Spezialthemen und unterhält ein Netz namhafter Kolumnisten/innen.

Eher an den südlichen Regionen der Visayas und Mindanao ausgerichtete Nachrichten und Informationen veröffentlichen u.a. das in Cebu City beheimatete [Sun Star Network](#) » sowie das auf Mindanao und Sulu fokussierte Online-Portal [MindaNews](#) » mit Zugang zu verschiedenen Nachrichtenquellen.

Investigativen Journalismus at its best bietet zweifellos das Philippine Center for Investigative Journalism ([PCIJ](#) ») mit seinen zahlreichen sorgfältig verfassten Features und fundierten Recherchen.

Aktuelle Informationen stellt Ihnen ebenfalls die Nachrichtenabteilung des Fernsehsenders [ABS-CBN](#) » und [GMA](#) » News zur Verfügung, während [PhilNews](#) » Zugang zu einer Vielfalt weiterer philippinischer Medien (Zeitungen, Radio, Fernsehen) verschafft.

### Weitere Tageszeitungen und andere Medien in der Übersicht:

- [Manila Bulletin](#) »
- [Philippine Star](#) »
- [Business World](#) »
- [ABS-CBN News](#) »
- [Philippine Center for Investigative Journalism](#) »
- [Asia Times](#) »



- [Bulatlat »](#)

[🏠](#) / [PHILIPPINEN – THEMENFELDER »](#)

[Überblick](#)

[Wirtschaft & Entwicklung](#)

[Gesellschaft](#)

[Alltag](#)

## Das Länderinformationsportal



*Das Länderinformationsportal*

Im [Länderinformationsportal \(LIPortal\) »](#) geben ausgewiesene Landesexpertinnen und Landesexperten eine Einführung in eines von ca. 80 verschiedenen Ländern. Das LIPortal wird kontinuierlich betreut und gibt Orientierung zu Länderinformationen im WorldWideWeb. [mehr »](#)

### Letzte Aktualisierung

Diese Länderseite wurde zum letzten Mal im Dezember 2020 aktualisiert.

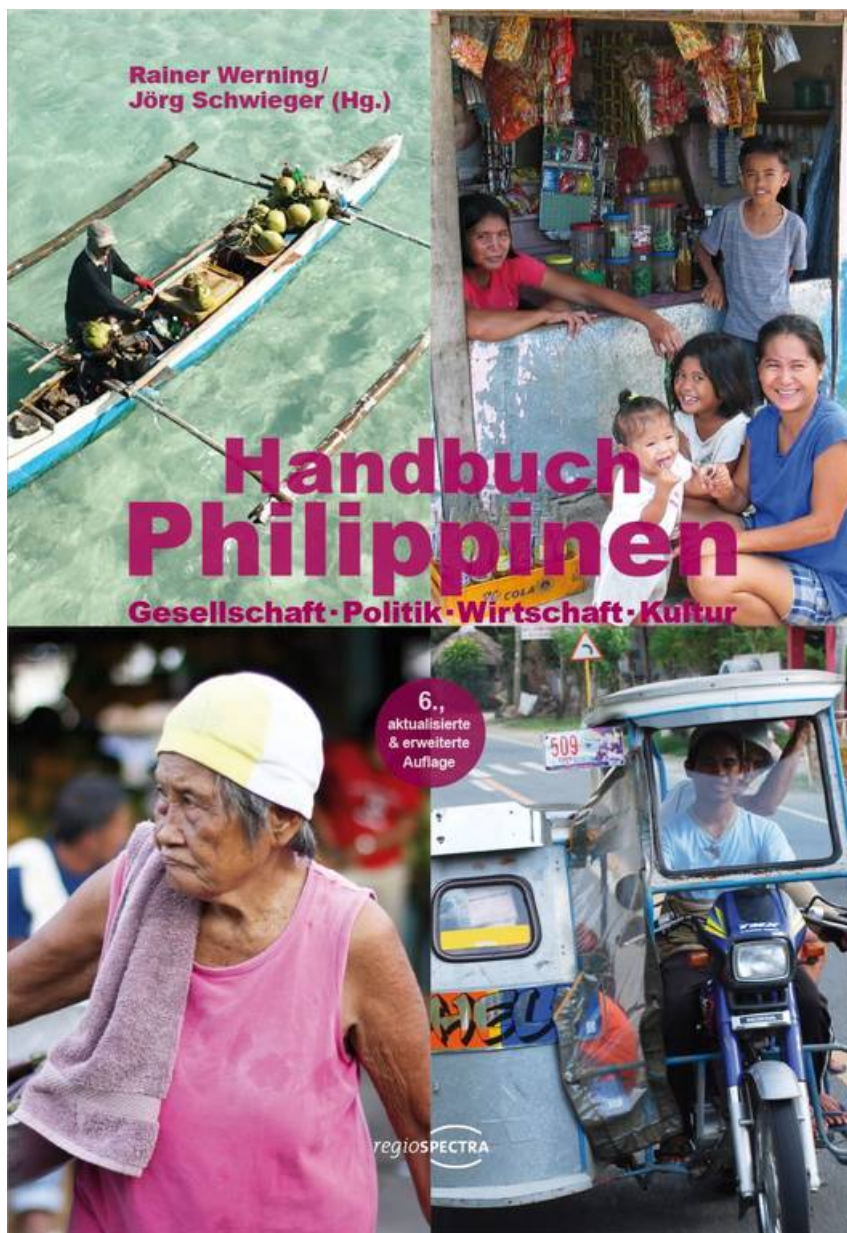
### Über die Autoren



**Mary Lou U. Hardillo** ist Ethnologin, Publizistin, Dolmetscherin, Übersetzerin und interkulturelle Trainerin. Sie war Vorsitzende von BABAYLAN, einem europaweiten Netzwerk sozialpolitisch engagierter Filipinas, und ist langjährige Vorsitzende des Philippine Women's Forum Germany e.V.

**Dr. Rainer Werning**, Sozialwissenschaftler und Publizist mit dem Schwerpunkt Südost- und Ostasien, befasst sich seit 1970 intensiv mit den Philippinen und verbrachte dort lange Zeit zu Studienzwecken und für Recherchen. Er ist Autor zahlreicher Publikationen zum Thema und u.a. Fellow der Abteilung Südostasienwissenschaften der Universität Frankfurt a.M.

## **Neue Auflage des Philippinen Handbuchs**



6. Auflage des Philippinen Handbuchs

Über drei Jahrzehnte nach dem Sturz der Marcos-Diktatur herrscht weiterhin kein Frieden auf den 7.107 Inseln. Reformen kommen kaum vom Fleck, Armut und soziale Ungerechtigkeit nehmen zu. Machismo und „traditionelle Politiker/innen“ treiben weiter ihr Unwesen. Die Gesellschaft ist seit dem Amtsantritt von Präsident Rodrigo R. Duterte im Sommer 2016 gespaltenener denn je, Menschenrechte sind für ihn von untergeordneter Bedeutung. Nationale wie internationale Menschenrechtsanwält/innen denunziert der Staatschef öffentlich und ungeniert als „dumme Idioten“ und „Hurensöhne“. Trotzdem sollen die Einwohner/innen der Philippinen zu den glücklichsten Menschen der Welt gehören mit einer der aktivsten Zivilgesellschaften. Ein Widerspruch? Einer von vielen, der das Land aufregend macht und worüber sich aufregen lässt.

Dieses mittlerweile in sechster und vollständig überarbeiteter und erweiterter Auflage erschienene Handbuch liefert tiefe Einblicke in Geschichte und Gegenwart, Land und Leute. Es verdichtet die Informationen und Diskussionen zu zentralen gesellschaftspolitischen Problemfeldern in zahlreichen Beiträgen – zu Landwirtschaft und Landreform, zu Arbeitsmigration und sozialer Sicherung, zu den Auswirkungen von Globalisierung und Privatisierung, zu Bildung, Gesundheit und Gender, zu Wirtschaft, Politik, Kultur, Ökologie, Zivilgesellschaft und vielem mehr.

Geschrieben von langjährigen Philippinenkenner/innen und philippinischen Autor/innen, skizziert das Buch umfassend die Lebenswelten und politischen Konflikte in diesem südostasiatischen Land und liefert überdies zu sämtlichen Themen Hinweise zur vertiefenden Lektüre.

[Weitere Informationen zum Handbuch »](#)

## Weiterführende Informationen

Dem geeigneten Leser empfehlen wir die folgenden Seiten für weitere Informationen zu den Philippinen:

- [Philippinen-Büro »](#)
- [Deutsch-Philippinische Freunde »](#)

## Trainingsangebote der Akademie

Die [Akademie der GIZ »](#) gestaltet Lernangebote für die internationale Zusammenarbeit. Wir führen mehr als 2000 Fort- und Weiterbildungen durch und entwickeln innovative, wirksame und nachhaltige Lernkonzepte. Und das weltweit.

> Angebote aus dem [Weiterbildungskatalog »](#)

Bei allen Fragen rund um das Fort- und Weiterbildungsprogramm der Akademie helfen wir Ihnen gerne weiter.

> Wir freuen uns über Ihre [Anfragen! »](#)

## Kontakt

Wir freuen uns auf Ihre Anregungen und Kommentare zu diesem Länderbeitrag oder zum LIPortal insgesamt. Richten Sie Ihre Anfrage an:

Rolf Sackenheim  
(Akademie für Internationale Zusammenarbeit)

[Zum Kontaktformular »](#)

Download

[Kontakt](#)

[Länderliste \(Sitemap\)](#)

[Login](#)

[Impressum](#)

[Datenschutz](#)

[Rechtliche Hinweise](#)